

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА


Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./ факс (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

16.11.2012 № 1-458/12-0-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

  
Ю.С. Русакова

16 ноября 2012 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета  
муниципального образования муниципальный округ Юнтолово  
«Об утверждении бюджета муниципального образования  
МО Юнтолово на 2013 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета муниципального образования муниципальный округ Юнтолово (далее – ВМО) «Об утверждении бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год» (далее – проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Закона Санкт-Петербурга «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» и Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, подписанного 28.09.2012.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также документов, направленных по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Согласно ст. 19 Устава МО, структуру органов местного самоуправления составляют:

- Муниципальный Совет – представительный орган МО (далее – МС), состоящий из 20 депутатов;
- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС (далее – Глава МО), – высшее должностное лицо МО;
- Местная администрация муниципального образования (далее – Местная Администрация) – исполнительно-распорядительный орган ВМО;
- Контрольно-счетный орган муниципального образования;
- иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные Уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Ведомственная структура расходов проекта местного бюджета содержит двух главных распорядителей бюджетных средств (Местная Администрация и МС).

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Юнтолово, утвержденного решением МС от 21.12.2007 № 02-03/54 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Представленный проект решения МС «Об утверждении бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год» в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, ст. 184.2 БК РФ в части полноты самого проекта решения, а также документов и материалов, представленных одновременно с проектом местного бюджета.

В проекте местного бюджета на 2013 год в соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ установлен общий объем бюджетных ассигнований,

направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств, в сумме 11 777,9 тыс. рублей.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ проект местного бюджета составлен на очередной финансовый год.

Формирование местного бюджета на 2013 год осуществлено в соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ на основе прогноза социально-экономического развития округа на 2013-2015 годы, одобренного Местной Администрацией 01.11.2012.

В нарушение ст. 173 БК РФ пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития МО не представлена.

В соответствии с положениями ст. 174 БК РФ одновременно с проектом местного бюджета на 2013 год представлен среднесрочный финансовый план муниципального образования МО Юнтолово на 2013-2015 годы, утвержденный постановлением Местной Администрацией от 27.09.2012 № 01-18/39.

В приложении № 1 «Доходы бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год» к проекту местного бюджета в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 21.12.2011 № 180н, по коду бюджетной классификации доходов 113 02993 03 0100 130 «Средства, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений внутриквартального озеленения и подлежащие зачислению в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга» отсутствует код администратора доходов местного бюджета.

Динамика основных характеристик проекта местного бюджета на 2013 год представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение местного бюджета за 2012 год*	Проект местного бюджета на 2013 год	Изменения, в %, к 2012 году
Доходы, всего	102 115,4	113 620,2	111,3
Расходы, всего	102 731,4	119 920,2	116,7
Дефицит (-), профицит (+)	-616,0	-6 300,0	в 10,2 раз

\*) по данным среднесрочного финансового плана муниципального образования МО Юнтолово на 2013-2015 годы.

Объем бюджетных ассигнований, планируемый проектом местного бюджета на 2013 год больше ожидаемого исполнения местного бюджета за 2012 год по доходам – на 11 504,8 тыс. рублей (или на 11,3 %), расходам – на 17 188,8 тыс. рублей (или на 16,7 %).

Проектом местного бюджета на 2013 год объем доходов запланирован в общей сумме 113 620,2 тыс. рублей, которые сформированы за счет налоговых

(82,8 %) и неналоговых доходов (4,5 %), а также за счет безвозмездных поступлений (12,7 %).

Запланированный объем *налоговых доходов* в 2013 году составит 94 052 тыс. рублей, что на 5 731,6 тыс. рублей (или на 6,5 %) больше ожидаемого исполнения местного бюджета за 2012 год.

В структуре налоговых доходов в 2013 году можно выделить следующие основные поступления:

- налоги на совокупный доход – 64,9 % (61 050 тыс. рублей);
- налоги на имущество – 35,1 % (33 000 тыс. рублей).

Объем *неналоговых доходов* в 2013 году составит 5 075 тыс. рублей, что на 2 645 тыс. рублей (или в 2,1 раза) больше ожидаемого исполнения местного бюджета за 2012 год.

В структуре *неналоговых поступлений* основную часть составят доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства 49,3 % (2 500 тыс. рублей) и штрафы за административные правонарушения в области благоустройства 42 % (2 130 тыс. рублей).

Объем *безвозмездных поступлений* в 2013 году составит 14 493,2 тыс. рублей, что на 3 128,2 тыс. рублей (или на 27,5 %) больше ожидаемого исполнения местного бюджета за 2012 год.

Объем безвозмездных поступлений, запланированный проектом местного бюджета на 2013 год, соответствует объему субвенций, запланированному местному бюджету в проекте Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Проектом местного бюджета на 2013 год объем расходов запланирован в общей сумме 119 920,2 тыс. рублей, что на 17 188,8 тыс. рублей (или на 16,7 %) больше ожидаемого исполнения местного бюджета за 2012 год.

Основную часть расходов местного бюджета планируется направить на:

- жилищно-коммунальное хозяйство – 55,6 % (66 639 тыс. рублей);
- общегосударственные вопросы – 18,6 % (22 317 тыс. рублей);
- социальную политику – 12,2 % (14 651,3 тыс. рублей).

Местный бюджет запланирован с дефицитом в размере 6 300 тыс. рублей (проектом местного бюджета на 2012 год в размере 6 000 тыс. рублей), что в 10,2 раз больше показателя ожидаемого исполнения местного бюджета за 2012 год, что не соответствует указанной в Бюджетном послании Президента Российской Федерации задаче последовательного снижения бюджетного дефицита и требованиям ст. 33 БК РФ, регламентирующей, что при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Источником финансирования дефицита местного бюджета определено изменение остатков средств на счете по учету средств местного бюджета.

Запланированный на 2013 год объем дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ.

### **Оценка формирования расходной части местного бюджета**

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» проектом местного бюджета на 2013 год запланированы расходы в общей сумме 22 317 тыс. рублей, что на 1 413 тыс. рублей (или на 6 %) меньше ожидаемого исполнения местного бюджета за 2012 год.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» проектом местного бюджета на 2013 год запланированы расходы в сумме 965,3 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда Главы МО рассчитаны в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее - Закон Санкт-Петербурга «О Реестре ...») и Положением о денежном содержании депутатов, занимающих выборные муниципальные должности на постоянной основе в Муниципальном Совете муниципального образования МО Юнтолово, утвержденным решением МС от 29.01.2009 № 02-03/08, с учетом изменений, утвержденных решениями МС от 21.12.2009 № 02-03/41 и от 24.12.2010 № 02-03/49.

При планировании бюджетных ассигнований на содержание Главы МО по начислениям на оплату труда применена предельная величина базы для начисления страховых взносов (в 2012 году) в сумме 512 тыс. рублей, что привело к занижению соответствующих объемов ассигнований не менее чем на **10,7 тыс. рублей**, поскольку в соответствии со ст. 8 Закона РФ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» предельная величина базы для начисления страховых взносов ежегодно индексируется.

Расчеты и обоснования расходов на содержание Главы ВМО представлены в полном объеме.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» проектом местного бюджета на 2013 год запланированы расходы в сумме 3 444,7 тыс. рублей на содержание и оплату труда аппарата МС, в том числе на:

- оплату труда заместителя Главы МО – в сумме 827,7 тыс. рублей;
- выплату денежной компенсации в связи с осуществлением депутатами МС своего мандата – в сумме 220,3 тыс. рублей, что соответствует законодательно утвержденному нормативу, исходя из 17 депутатов МС;
- содержание и обеспечение деятельности аппарата МС – в сумме 2396,7 тыс. рублей (в том числе выплаты персоналу – 2 307,7 тыс. рублей, иные закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд – 89 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда сотрудников аппарата МС рассчитаны в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О Реестре ...», Положением о денежном содержании депутатов, занимающих выборные муниципальные должности на постоянной основе в Муниципальном Совете муниципального образования МО Юнтолово и Положением о денежном содержании муниципальных служащих Муниципального Совета муниципального образования МО Юнтолово, утвержденных решением МС от 29.01.2009 № 02-03/08.

При планировании бюджетных ассигнований на содержание заместителя Главы МО и сотрудников аппарата МС по начислениям на оплату труда применена предельная величина базы для начисления страховых взносов (в 2012 году) в сумме 512 тыс. рублей, что привело к занижению соответствующих объемов ассигнований не менее чем на **20,8 тыс. рублей**, поскольку в соответствии со ст. 8 Закона РФ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» предельная величина базы для начисления страховых взносов ежегодно индексируется.

Расчеты расходов на содержание и обеспечение деятельности МС представлены в полном объеме. При этом, в представленной вместе с проектом местного бюджета Бюджетной смете на содержание и обеспечение деятельности Муниципального Совета на 2013 год, утвержденной Главой МО 15.10.2012, сумма расходов по КОСГУ 340 (18,9 тыс. рублей) не соответствует итоговой сумме расходов по данному КОСГУ (11,7 тыс. рублей), соответственно, общая сумма расходов по смете (96,2 тыс. рублей) не соответствует итоговой сумме расходов по смете (89 тыс. рублей).

**По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** проектом местного бюджета на 2013 год запланированы средства в общей сумме 15 646,7 тыс. рублей, в том числе на:

- выполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях, – в сумме 5 тыс. рублей, что соответствует объему

запланированному проекту бюджета Санкт-Петербурга на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов;

- содержание Главы Местной Администрации – в сумме 965,3 тыс. рублей;

- содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в сумме 14 676,4 тыс. рублей (в том числе на выплаты персоналу – в сумме 12 841,3 тыс. рублей, закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, уплату налогов, сборов и иных платежей – в сумме 1 835,1 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда Главы и сотрудников Местной Администрации, рассчитаны в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О Реестре ...», Положением о денежном содержании муниципальных служащих Местной Администрации муниципального образования муниципальный округ Юнтолово, утвержденного решением МС от 29.01.2009 № 02-03/03 (с учетом изменений, внесенных решениями МС от 21.12.2009 № 02-03/41, от 24.12.2010 № 02-03/49), и Положением об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования МО Юнтолово, утвержденного решением МС от 28.01.2010 № 02-03/02.

При планировании бюджетных ассигнований на содержание Главы Местной Администрации и аппарата Местной Администрации по начислениям на оплату труда применена предельная величина базы для начисления страховых взносов (в 2012 году) в сумме 512 тыс. рублей, что привело к занижению соответствующих объемов ассигнований не менее чем на **10,7 тыс. рублей и 41 тыс. рублей, соответственно**, поскольку в соответствии со ст. 8 Закона РФ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» предельная величина базы для начисления страховых взносов ежегодно индексируется.

Кроме того, при формировании и утверждении фонда оплаты труда работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления (начальник и заместитель материально-технического отдела, шеф-редактор, системный администратор, водитель, завхоз, делопроизводитель, курьер, уборщица), сверх суммы средств, направляемых для выплаты должностных окладов, установлены ежемесячные надбавки к должностному окладу за особые условия труда и выслугу лет, материальная помощь и премии, определенные Положением об оплате труда работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования МО Юнтолово, утвержденным решением МС МО МО Юнтолово от 28.01.2010 № 02-03/02. Поскольку указанные дополнительные выплаты установлены ст. 2 Закона Санкт-Петербурга «О Реестре ...» для лиц, замещающих

муниципальные должности и должности муниципальной службы в Санкт-Петербурге, а согласно ст. 3 Закона Санкт-Петербурга «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Санкт-Петербурге», лица, исполняющие обязанности по техническому обеспечению деятельности органа местного самоуправления, не замещают должности муниципальной службы и не являются муниципальными служащими, то установление им надбавок за особые условия труда и выслугу лет неправомерно, и привело к необоснованному завышению фонда оплаты труда (без начислений) **на 349,9 тыс. рублей.**

Расчеты и обоснования расходов на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации представлены в полном объеме.

*По подразделу 0111 «Резервные фонды»* проектом местного бюджета на 2013 год планируются средства на создание резервного фонда Местной Администрации в соответствии со ст. 81 БК РФ.

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Местной Администрации утвержден Постановлением Местной Администрации от 11.01.2008 № 01-18/01, с изменениями и дополнениями, утвержденными Постановлением Местной Администрации от 13.01.2011 № 01-18/01, от 02.08.2011 № 01-18/28.

Запланированный на 2013 год объем средств резервного фонда Местной Администрации составит 400 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* проектом местного бюджета на 2013 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1 860,3 тыс. рублей, на:

- уплату членских взносов Совету муниципальных образований Санкт – Петербурга – в сумме 60 тыс. рублей;
- предоставление субсидии общественным объединениям, участвующим в охране общественного порядка на территории МО Юнтолово – в сумме 250 тыс. рублей;
- размещение муниципального заказа – в сумме 233 тыс. рублей;
- формирование архивных фондов органов местного самоуправления – в сумме 83 тыс. рублей;
- реализацию ведомственной целевой программы по информационному обеспечению населения муниципального образования муниципальный округ Юнтолово на 2013 год – в сумме 1 134 тыс. рублей;
- реализацию ведомственной целевой программы участия в деятельности по профилактике правонарушений на территории муниципального образования – в сумме 100 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования расходов по данному подразделу представлены в полном объеме.

Все мероприятия, планируемые ведомственными целевыми программами, соответствуют вопросам местного значения, исчерпывающий



перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

При этом, представленные, вместе с проектом местного бюджета ведомственные целевые программы согласованы, а не утверждены в соответствии со ст. 14 Положения о бюджетном процессе Местной Администрацией, в связи с чем для исполнения на законных основаниях бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2013 год проектом местного бюджета, необходимо до начала финансового года утвердить указанные программы.

По данному подразделу в рамках ведомственной целевой программы по информационному обеспечению населения муниципального образования муниципальный округ Юнтолово на 2013 год планируются расходы в сумме 794 тыс. рублей на ремонт и изготовление уличных больших информационных стендов и маленьких информационных стендов для жилых домов, которые в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными Приказом Минфина России от 21.12.2011 № 180н, подлежат отражению по соответствующему подразделу бюджетной классификации расходов бюджета, поскольку согласно Методическим рекомендациям по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных приказом Министерства регионального развития от 27.12.2011 № 613, информационные щиты и стенды относятся к элементам благоустройства.

Кроме того, коды целевых статей по ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год (Приложение № 2 к проекту решения МС «Об утверждении бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год») не соответствуют рекомендуемым письмом Комитета финансов Санкт-Петербурга от 16.02.2012 № 05-29/892 кодам целевых статей расходов, а именно:

- расходы на выплату членских взносов в Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга отражены по коду целевой статьи 0920301 вместо кода 0920501 («Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов»);
- расходы на формирование архивных фондов органов местного самоуправления отражены по коду целевой статьи 0920400 вместо кода 0900200 («Формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений»);
- расходы на участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории муниципального образования в рамках ведомственной целевой программы отражены по коду целевой статье 7950500 вместо кода 7950200 («Целевая программа по участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге»).

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») проектом местного бюджета на 2013 год запланированы ассигнования в сумме 140 тыс. рублей, на уровне ожидаемого исполнения местного бюджета за 2012 год, на реализацию ведомственной целевой программы подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории муниципального образования муниципальный округ Юнтолово на 2013 год.

Все мероприятия указанной программы соответствуют вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

При этом, ведомственная целевая программа согласована, а не утверждена Местной Администрацией в соответствии со ст. 14 Положения о бюджетном процессе, в связи с чем для исполнения на законных основаниях бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2013 год проектом местного бюджета, необходимо до начала финансового года утвердить указанную программу.

Кроме того, код целевой статьи расходов по ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год (Приложение № 2 к проекту решения МС «Об утверждении бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год») на проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий в рамках ведомственной целевой программы (2190100) не соответствует рекомендуемому письмом Комитета финансов Санкт-Петербурга от 16.02.2012 № 05-29/892 коду (2190300 «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий»).

По разделу 0400 «Национальная экономика» (подразделу 0401 «Общэкономические вопросы») проектом местного бюджета на 2013 год запланированы ассигнования в общей сумме 276,8 тыс. рублей. В 2012 году расходы по данному подразделу не планировались.

По данному подразделу запланированы бюджетные ассигнования на реализацию ведомственной целевой программы муниципального образования муниципальный округ Юнтолово по организации и финансированию временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Все мероприятия указанной программы запланированы в соответствии с вопросами местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

При этом, ведомственная целевая программа согласована, а не утверждена Местной Администрацией в соответствии со ст. 14 Положения о бюджетном процессе, в связи с чем для исполнения на законных основаниях бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2013 год проектом местного бюджета, необходимо до начала финансового года утвердить указанные программы.

Кроме того, код целевой статьи расходов по ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год (Приложение № 2 к проекту решения МС «Об утверждении бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год») на организацию и финансирование временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в рамках ведомственной целевой программы (5100100) не соответствуют рекомендованному письмом Комитета финансов Санкт-Петербурга от 16.02.2012 № 05-29/892 коду (5100200 «Временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время»).

В наименовании данной программы допущена техническая ошибка: вместо «на 2013 год» указано «на 2012 год».

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 Благоустройство)** проектом местного бюджета на 2013 год запланированы ассигнования в общей сумме 66 639 тыс. рублей, объем которых на 8 423,9 тыс. рублей (или на 14,5 %) больше ожидаемого исполнения местного бюджета за 2012 год.

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по благоустройству по следующим ведомственным целевым программам МО:

- по благоустройству территории муниципального образования муниципальный округ Юнтолово на 2013 год – в сумме 66 457,5 тыс. рублей. В рамках данной программы планируется реализация следующих мероприятий:
  - ремонт и озеленение придомовых и дворовых территорий;
  - организация дополнительных парковочных мест;
  - установка, содержание и ремонт ограждений газонов;
  - установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования;
  - обустройство и содержание территорий детских и спортивных площадок;
  - оформление территории МО к праздничным мероприятиям;
  - оборудование контейнерных площадок;
  - ликвидация несанкционированных свалок, уборка территории ВМО;

- разработка проектной документации по благоустройству территории МО;

- по информационному обеспечению населения муниципального образования муниципальный округ Юнтолово на 2013 год – в сумме 181,5 тыс. рублей. В рамках данной программы планируется мероприятия по изготовлению и ремонту стендов с информацией по вопросам благоустройства.

Все мероприятия указанных ведомственных целевых программ запланированы в соответствии с вопросами местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

При этом, представленные вместе с проектом местного бюджета ведомственные целевые программы согласованы, а не утверждены Местной Администрацией в соответствии со ст. 14 Положения о бюджетном процессе, в связи с чем для исполнения на законных основаниях бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2013 год проектом местного бюджета, необходимо до начала финансового года утвердить указанные программы.

Кроме того, коды целевых статей по ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год (Приложение № 2 к проекту решения МС «Об утверждении бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год») не соответствуют рекомендуемым письмом Комитета финансов Санкт-Петербурга от 16.02.2012 № 05-29/892 кодам целевых статей расходов, а именно расходы на:

- установку, содержание и ремонт ограждений газонов в рамках ведомственной целевой программы отражены по коду целевой статьи 6000102 вместо кода 6000103 («Установка, содержание и ремонт ограждений газонов»);

- установку и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории отражены по коду целевой статьи 6000103 вместо кода 6000104 («Установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования»);

- обустройство, содержание и уборка территорий детских и спортивных площадок отражены по коду целевой статьи 6000104 вместо кодов 6000401 («Создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание и уборка территорий детских площадок») и 6000402 («Обустройство, содержание и уборка территорий спортивных площадок»);

- выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории МО отражены по коду целевой статьи 6000105 вместо кода 6000403 («Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования»);

- ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборка территорий, водных акваторий, тупиков и проездов отражены по коду целевой статьи 6000202 вместо кодов 6000203 («Ликвидация

несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора») и 6000204 («Уборка территорий, водных акваторий, тупиков и проездов»);

- оборудование контейнерных площадок на дворовых территориях в рамках ведомственной целевой программы отражены по коду целевой статьи 6000203 вместо кода 6000201 («Оборудование контейнерных площадок на дворовых территориях»).

**По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» (подразделу 0605 «Другие вопросы в области окружающей среды»)** проектом местного бюджета на 2013 год запланированы ассигнования в общей сумме 117 тыс. рублей, что на 1,9 тыс. рублей (или на 1,7 %) больше ожидаемого исполнения местного бюджета за 2012 год.

По данному подразделу предусмотрены ассигнования на реализацию ведомственной целевой программы муниципального образования муниципальный округ Юнтолово по охране окружающей среды на 2013 год.

Все мероприятия данной программы запланированы в соответствии с вопросами местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

При этом, ведомственная целевая программа согласована, а не утверждена Местной Администрацией в соответствии со ст. 14 Положения о бюджетном процессе, в связи с чем для исполнения на законных основаниях бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2013 год проектом местного бюджета, необходимо до начала финансового года утвердить указанную программу.

**По разделу 0700 «Образование» (подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»)** проектом местного бюджета на 2013 год запланированы средства в сумме 3 180 тыс. рублей, что на 1 720 тыс. рублей (или на 117,8 %) больше ожидаемого исполнения местного бюджета за 2012 год.

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по следующим ведомственным целевым программам ВМО:

- по военно-патриотическому воспитанию граждан РФ на территории муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год – в сумме 1 900 тыс. рублей;
- по организации и проведению досуговых мероприятий для детей и подростков, проживающих на территории муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год – в сумме 300 тыс. рублей;
- по профилактике наркомании на территории муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год – в сумме 300 тыс. рублей;
- по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год – в сумме 180 тыс. рублей;

- по профилактике экстремизма и терроризма на территории муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год – в сумме 300 тыс. рублей;

- участия в деятельности по профилактике правонарушений на территории муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год – в сумме 200 тыс. рублей.

Все мероприятия указанных программ запланированы в соответствии с вопросами местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

При этом, представленные вместе с проектом местного бюджета ведомственные целевые программы согласованы, а не утверждены Местной Администрацией в соответствии со ст. 14 Положения о бюджетном процессе, в связи с чем для исполнения на законных основаниях бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2013 год проектом местного бюджета, необходимо до начала финансового года утвердить указанные программы.

Кроме того, коды целевых статей по ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год (Приложение №2 к проекту решения МС «Об утверждении бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год») не соответствуют рекомендуемым письмом Комитета финансов Санкт-Петербурга от 16.02.2012 № 05-29/892 кодам целевых статей расходов, а именно расходы на:

- профилактику наркомании на территории муниципального образования в рамках ведомственной целевой программы отражены по коду целевой статьи 7950200 вместо кода 7950400 («Целевая программа по участию в деятельности по профилактике наркомании в Санкт-Петербурге»);

- профилактику дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования в рамках ведомственной целевой программы отражены по коду целевой статьи 7950300 вместо кода 7950100 («Целевая программа по участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования»);

- профилактику экстремизма и терроризма на территории муниципального образования в рамках ведомственной целевой программы отражены по коду целевой статьи 7950400 вместо кода 7950500 («Целевая программа по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и(или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования»).

**По разделу 0800 «Культура и кинематография» (подразделу 0801 «Культура»)** проектом местного бюджета на 2013 год запланированы ассигнования в сумме 10 100 тыс. рублей, что на 4 303 тыс. рублей (или на 74,2 %) больше ожидаемого исполнения местного бюджета за 2012 год, на реализацию ведомственной целевой программы по организации местных и

участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2013 год.

Все мероприятия данной программы запланированы в соответствии с вопросами местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

При этом, ведомственная целевая программа согласована, а не утверждена Местной Администрацией, в связи с чем для исполнения на законных основаниях бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2013 год проектом местного бюджета, необходимо до начала финансового года утвердить указанную программу.

При проведении экспертизы данной программы установлено, что в рамках программы планируются расходы на общую сумму 1 950 тыс. рублей на проведение праздничных мероприятий, посвященных дню работников торговли, бытового обслуживания и жилищно-коммунального хозяйства, дню социального работника, медицинского работника, дню учителя, которые требуют уточнения на предмет соответствия ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

Кроме того, код целевой статьи расходов по ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год (Приложение № 2 к проекту решения МС «Об утверждении бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год») на организацию местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий в рамках ведомственной целевой программы (4500100) не соответствуют рекомендуемому письмом Комитета финансов Санкт-Петербурга от 16.02.2012 № 05-29/892 коду (4400100 «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий»).

**По разделу 1000 «Социальная политика» (подразделу 1004 «Охрана семьи и детства»)** местным бюджетом на 2013 год запланированы ассигнования в общей сумме 14 651,3 тыс. рублей, что на 3 200,7 тыс. рублей (или 28 %) больше ожидаемого исполнения местного бюджета за 2012 год.

По данному подразделу предусмотрены ассигнования на осуществление отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга на:

- содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье – в сумме 8 773,2 тыс. рублей;
- выплату вознаграждения, причитающегося приемному родителю, – в сумме 3 004,7 тыс. рублей;
- организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 873,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета – в сумме 163,1 тыс. рублей на основании ст. 6 Устава МО и Решения МС от 30.10.2012 № 02-03/24 «Об удовлетворении обоснования потребности в дополнительных финансовых средствах местного бюджета на

2013 год для осуществления Местной Администрацией МО МО Юнтолово отдельных государственных полномочий».

**По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт»)** проектом местного бюджета на 2013 год запланированы ассигнования в сумме 2 000 тыс. рублей, объем которых на 530 тыс. рублей (или на 36,1 %) больше ожидаемого исполнения местного бюджета за 2012 год, на реализацию ведомственной целевой программы по созданию условий для развития на территории муниципального образования массовой физической культуры и спорта на 2013 год.

Все мероприятия данной программы запланированы в соответствии с вопросами местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

При этом, ведомственная целевая программа согласована, а не утверждена Местной Администрацией, в связи с чем для исполнения на законных основаниях бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2013 год проектом местного бюджета, необходимо до начала финансового года утвердить указанную программу.

Кроме того, код целевой статьи расходов по ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год (Приложение № 2 к проекту решения МС «Об утверждении бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год») на создание условий для развития на территории муниципального образования массовой физической культуры и спорта в рамках ведомственной целевой программы (5120100) не соответствуют рекомендуемому письмом Комитета финансов Санкт-Петербурга от 16.02.2012 № 05-29/892 коду (4870100 «Создание условий для развития на территории муниципального образования массовой физической культуры и спорта»).

**По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства»)** проектом местного бюджета на 2013 год запланированы ассигнования в сумме 499,1 тыс. рублей, объем которых на 145,5 тыс. рублей (или на 41,1 %) больше ожидаемого исполнения местного бюджета за 2012 год, на реализацию ведомственной целевой программы по информационному обеспечению населения муниципального образования муниципальный округ Юнтолово на 2013 год.

Все мероприятия данной программы запланированы в соответствии с вопросами местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

При этом, ведомственная целевая программа согласована, а не утверждена Местной Администрацией, в связи с чем для исполнения на законных основаниях бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2013 год



проектом местного бюджета, необходимо до начала финансового года утвердить указанную программу.

Кроме того, код целевой статьи расходов по ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год (Приложение № 2 к проекту решения МС «Об утверждении бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год») на информационное обеспечение населения в рамках ведомственной целевой программы (7950100) не соответствуют рекомендуемому письмом Комитета финансов Санкт-Петербурга от 16.02.2012 № 05-29/892 коду (4570000 «Периодические издания, учрежденные органами местного самоуправления, опубликование информации»).

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета муниципального образования муниципальный округ Юнтолово «Об утверждении бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год», Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Юнтолово, утвержденного решением МС от 21.12.2007 № 02-03/54.

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ проект местного бюджета составлен на очередной финансовый год.

3. Формирование местного бюджета осуществлено в соответствии со ст. 172 БК РФ на основе прогноза социально-экономического развития округа на 2013-2015 годы, одобренного Местной Администрацией 01.11.2012.

4. В нарушение ст. 173 БК РФ пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития МО не представлена.

5. Доходы местного бюджета на 2013 год запланированы в сумме 113 620,2 тыс. рублей, расходы – в сумме 119 920,2 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 6 300 тыс. рублей, что в 10,2 раз больше показателя ожидаемого исполнения местного бюджета за 2012 год, что не соответствует указанной в Бюджетном послании Президента Российской Федерации задаче последовательного снижения бюджетного дефицита и требованиям ст. 33 БК РФ, регламентирующей, что при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

6. Представленный проект решения МС «Об утверждении бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год» в целом соответствует требованиям ст. 184.1, ст. 184.2 БК РФ, ст. 18 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ

Юнтолово, утвержденного решением МС от 21.12.2007 № 02-03/54, в части полноты самого проекта решения, а также документов и материалов, представленных одновременно с проектом местного бюджета.

7. В проекте местного бюджета на 2013 год в соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств, в сумме 11 777,9 тыс. рублей.

8. При планировании бюджетных ассигнований по подразделам: 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» по начислениям на оплату труда применена предельная величина базы для начисления страховых взносов (в 2012 году) в сумме 512 тыс. рублей, что привело к занижению соответствующих объемов ассигнований не менее чем на **83,2 тыс. рублей**, поскольку в соответствии со ст. 8 Закона РФ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» предельная величина базы для начисления страховых взносов ежегодно индексируется.

9. Положение об оплате труда работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования МО Юнтолово, утвержденное решением МС МО Юнтолово от 28.01.2010 № 02-03/02, и соответствующий порядок формирования и утверждения фонда оплаты труда указанных работников не соответствуют законодательству в части установления надбавок за особые условия труда и выслугу лет, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Санкт-Петербурге», лица, исполняющие обязанности по техническому обеспечению деятельности органа местного самоуправления, не замещают должности муниципальной службы и не являются муниципальными служащими, что привело к необоснованному увеличению фонда оплаты труда работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, на сумму не менее 349,9 тыс. рублей.

10. Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год (Приложение № 2 к проекту решения МС «Об утверждении бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2013 год») содержит отдельные нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 21.12.2011 № 180н, и несоответствия письму Комитета

финансов Санкт-Петербурга от 16.02.2012 № 05-29/892 по кодам целевых статей классификации расходов бюджета.

11. Представленные вместе с проектом местного бюджета ведомственные целевые программы согласованы, а не утверждены Местной Администрацией, в связи с чем для исполнения на законных основаниях бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2013 год проектом местного бюджета, необходимо до начала финансового года утвердить указанные программы.

12. При проведении экспертизы ведомственной целевой программы по организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2013 год установлено, что мероприятия, посвященные дню работников торговли, бытового обслуживания и жилищно-коммунального хозяйства, дню социального работника, медицинского работника, дню учителя, требуют уточнения на предмет соответствия ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

Начальник инспекции № 6



Е.А. Кашникова

Ведущий специалист- инспектор



Е.А. Коваленко