




## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

03.12.2019 № 1-873/19-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

03 декабря 2019 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета  
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Юнтолово  
«Об утверждении бюджета внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Юнтолово на 2020 год»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга  
протокол от 03.12.2019 № 31, п.1.1.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово (*далее – ВМО*) «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2020 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

### **1. Общие характеристики и показатели местного бюджета**

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Юнтолово, утвержденного решением МС от 29.10.2015 № 02-03/21 (в редакции решения МС от 26.04.2017 № 02-03/05, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 4 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2020 год запланирован по доходам в сумме 104 220,9 тыс. рублей, расходам – в сумме 114 140,9 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 9 920 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 14 135,7 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку в составе данных ассигнований запланированы, в том числе, расходы на выплату пенсии

за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, тогда как, согласно ст. 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Таким образом, расходы на выплату пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не могут быть включены в состав публичных нормативных обязательств. В связи с изложенным, требует уточнения общий объем публичных нормативных обязательств, отраженный в разделе 2 проекта бюджетной сметы Местной Администрации на 2020 год;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 24 116,3 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2019 год и планируемых на 2020 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			сумма	в %, к 2019 году	удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2019:</i>			45 055,3		
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>110 957,0</b>	<b>104 220,9</b>	<b>93,9</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>100</b>	<b>86 137,9</b>	<b>80 104,6</b>	<b>93,0</b>	<b>76,9</b>
Налоги на совокупный доход	105	83 240,0	76 554,6	92,0	73,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	500,0	200,0	40,0	0,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2 391,0	3 350,0	в 1,4 раза больше	3,2
Прочие неналоговые доходы	117	6,9	-	-	-
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>200</b>	<b>24 819,1</b>	<b>24 116,3</b>	<b>97,2</b>	<b>23,1</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	24 819,1	24 116,3	97,2	23,1
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>145 984,5</b>	<b>114 140,9</b>	<b>78,2</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы	0100	43 276,1	37 041,8	85,6	32,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	71,0	71,0	100,0	0,1
Национальная экономика	0400	695,5	627,0	90,1	0,5

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			сумма	в %, к 2019 году	удельный вес, %
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	61 088,8	48 600,0	79,5	42,6
Образование	0700	1 983,8	646,0	32,6	0,6
Культура, кинематография	0800	17 149,9	5 669,0	33,0	5,0
Социальная политика	1000	20 259,4	20 671,6	102,0	18,1
Физическая культура и спорт	1100	750,0	210,0	28,0	0,2
Средства массовой информации	1200	710,0	604,5	85,1	0,5
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		<b>- 35 027,5</b>	<b>- 9 920,0</b>	<b>28,3</b>	<b>-</b>

*\*) Решение МС от 13.12.2018 № 02-03/22 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2019 год» (в редакции решения МС от 06.09.2019 № 02-03/18).*

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

**1. Несоответствие, отсутствие документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства, а именно, в нарушение ст. 174 БК РФ, согласно которой утвержденный среднесрочный финансовый план муниципального образования должен содержать объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов, Среднесрочный финансовый план внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального образования Юнтолово на 2020-2022 годы, утвержденный постановлением Местной Администрации от 25.10.2019 № 01-18/60, не содержит распределение бюджетных ассигнований по отдельным подразделам классификации расходов бюджета (например, 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»).**

**2. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок применения кодов бюджетной классификации), а именно:**

2.1. В Приложениях № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2020 год», № 5 «Перечень главных администраторов доходов и закрепляемые за ними виды доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете, Реестре источников доходов бюджета муниципального образования муниципальный

округ Юнтолово на 2020 год отдельные коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют приведения в соответствие с Порядком применения кодов бюджетной классификации.

2.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2020 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

2.3. В Распределении бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово по разделам, подразделам классификации расходов бюджета (приложение к Пояснительной записке к проекту бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга округ Юнтолово на 2020 год) (далее – *Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов*) наименования раздела 0800 «Культура и кинематография», подраздела 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» не соответствуют наименованиям («Культура, кинематография», «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», соответственно), установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации.

**3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним.**

3.1. В Распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов объем бюджетных ассигнований по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (60 485 тыс. рублей) и 1000 «Социальная политика» (20 259,4 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному по указанным разделам проектом решения МС о местном бюджете (48 600 тыс. рублей и 20 671,6 тыс. рублей, соответственно).

3.2. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Наименование и реквизиты НПА МО» в отдельных случаях указан Устав ВМО, тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов,

иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

## 2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2020 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Доходная часть местного бюджета на 2020 год запланирована в общей сумме 104 220,9 тыс. рублей или на 6 736,1 тыс. рублей (на 6,1 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений, что обусловлено прогнозируемым сокращением налоговых доходов.

Объем доходов местного бюджета в 2020 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 73,5 % или 76 554,6 тыс. рублей, что на 6 685,4 тыс. рублей (на 8 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 24 116,3 тыс. рублей (или 23,1 % в общей сумме доходов), что на 702,8 тыс. рублей (на 2,8 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2020 год запланирован в общей сумме 3 550 тыс. рублей (или 3,4 % в общей сумме доходов), что на 652,1 тыс. рублей (или на 22,5 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления штрафов, санкций, возмещение ущерба – 94,4 % (3 350 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2020 год «в основу прогноза доходов бюджета МО Юнтолово заложен анализ фактического поступления доходов в бюджет в 2017-2018 годах и ожидаемого поступления доходов за прошедший период 2019 года».

### 3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

#### 3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2020 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2020 год запланированы в общей сумме 114 140,9 тыс. рублей, что на 31 843,6 тыс. рублей (на 21,8 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

• 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	–	42,6 %
(48 600 тыс. рублей);		
• 0100 «Общегосударственные вопросы»	–	32,4 %
(37 041,8 тыс. рублей);		
• 1000 «Социальная политика»	–	18,1 % (20 671,6 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация, распределение бюджетных ассигнований по которым составит: Местная Администрация – 107 333,5 тыс. рублей (или 94 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 6 807,4 тыс. рублей (или 6 %).

#### 3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 36 389,6 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям на 2020 год МС, Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 5 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 32 штатных единиц (в том числе, 5 штатных единиц отдела опеки и попечительства, 4 штатные единицы – технические должности).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, заместителей Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге,

председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово, утвержденным решением МС от 21.12.2012 № 02-03/33 (в редакции решения МС от 24.12.2015 № 02-03/29).

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 915 тыс. рублей, тогда как согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 06.11.2019 № 1407 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.» предельная величина базы для исчисления указанных страховых взносов составляет 912 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Расчеты и обоснования расходов в общей сумме 4 315,4 тыс. рублей, предусмотренных проектом решения МС о местном бюджете на обеспечение деятельности МС и Местной Администрации (целевые статьи 00200 00023 «Содержание и обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования», 00200 00032 «Содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации (исполнительно-распорядительного органа) по решению вопросов местного значения», виды расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 800 «Иные бюджетные ассигнования»), не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (31 948,2 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2020 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления



на 2020 год (38 473,4 тыс. рублей), утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год».

2. Согласно проекту местного бюджета расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы в сумме 287,7 тыс. рублей (из расчета выплаты компенсации 17 депутатам МС), что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Местным бюджетом на 2020 год запланирован резервный фонд Местной администрации в сумме 10 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. Проектом решения МС о местном бюджете за счет средств местного бюджета запланированы ассигнования в сумме 53,2 тыс. рублей на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, которые, согласно «Заключению по обоснованию потребности в дополнительных финансовых средствах местного бюджета для осуществления Местной Администрации МО МО Юнтолово отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в 2020 году, представленному Местной Администрацией, «способствуют улучшению качества выполнения органом местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству».

Согласно п. 5 ст. 6 Устава ВМО органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случае и порядке, определенном муниципальным правовым актом. В соответствии с Порядком рассмотрения обоснования потребности в дополнительных финансовых средствах местного бюджета для осуществления Местной Администрацией отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, утвержденным решением МС от 17.02.2011 № 02-03/06, средства местного бюджета для исполнения отдельных государственных полномочий выделяются в случае недостаточности средств субвенций, рассчитанных в соответствии со ст. 8 Закона Санкт-Петербурга от 21.11.2007 № 536-109 «О наделении

органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 21.11.2007 № 536-109). Однако средства субвенции на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству запланированы ВМО в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.11.2007 № 536-109, а недостаточность средств возникла в результате необоснованного изменения структуры отдела опеки и попечительства Местной Администрации. Так, в соответствии с п.1 ст.8 Закона Санкт-Петербурга от 21.11.2007 № 536-109, согласно которому численность должностных лиц (муниципальных служащих), к должностным обязанностям которых отнесено выполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, для ВМО составляет 5 единиц: 1 единица – руководитель отдела, 1 единица – главный специалист, 2 единицы – ведущий специалист, 1 единица – специалист 1 категории, тогда как, штатным расписанием Местной Администрации на 2020 год в отделе опеки и попечительства предусмотрены: 1 единица – руководитель отдела, 2 единицы – главный специалист, 1 единица – ведущий специалист и 1 единица – специалист 1 категории.

Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2015, 2016, 2017, 2018 годы, Отчете о результатах «Совместной с прокуратурой Приморского района Санкт-Петербурга выборочной проверки формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово за 2013 год и истекший период 2014 года», однако, при формировании проекта местного бюджета на 2020 год не учтено.

5. На 2020 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 019,2 тыс. рублей, а именно, на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений (в сумме 100 тыс. рублей); осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (в сумме 235 тыс. рублей); участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (в сумме 620 тыс. рублей); организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов Муниципального Совета, муниципальных служащих (в сумме 60 тыс. рублей); выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований (в сумме 269,2 тыс. рублей); выплату ежемесячной доплаты к пенсии за стаж (общую продолжительность) работы (службы) лицам,

замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления (в сумме 735 тыс. рублей).

Представленные в составе документов и материалов к проекту местного бюджета «Сведения о планируемых объемах расходов на выплату ежемесячной доплаты к пенсии за стаж (общую продолжительность) работы (службы) лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления» не содержат сведений о размере должностного оклада в расчетных единицах и ежемесячной надбавки за классный чин (в расчетных единицах) лиц, которым планируется доплата к пенсии за стаж, в связи с чем, оценить обоснованность планируемых ассигнований в сумме 735 тыс. рублей не представляется возможным.

### **3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ**

На 2020 год запланирована реализация 13 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 23.10.2019 №№ 01-18/44 – 01-18/55, от 25.10.2019 № 01-18/58, объем финансирования которых предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 56 047,2 тыс. рублей (или 49,1 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном ведомственными целевыми программами.

Ведомственные целевые программы в целом сформированы в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, финансируемых из бюджета МО МО Юнтолово, утвержденным постановлением Местной Администрации от 23.12.2017 № 01-18/68 (в редакции постановления Местной Администрации от 05.10.2017 № 01-18/47, далее – *Порядок разработки ведомственных целевых программ*).

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлено, что в нарушение п. 3.6. Порядка разработки ведомственных целевых программ, согласно которому *«объемы финансирования ведомственной целевой программы, предусматривающей включение в нее мероприятий по нескольким подразделам бюджета, отражаются в бюджете отдельными строками в соответствующих подразделах бюджетной классификации по одной целевой статье»*, расходы на реализацию ведомственной целевой программы «По информационному обеспечению населения внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово в 2020 году», запланированные проектом решения МС о местном бюджете по подразделам 0113 «Другие общегосударственные вопросы» и 1202 «Периодическая печать и издательства», отражены в проекте решения МС о местном бюджете по двум целевым статьям (09200 00075 «Расходы на обеспечение доступа к

информации о деятельности органов местного самоуправления», 45700 00250 «Опубликование муниципальных правовых актов, иной информации»).

### **3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга**

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 24 116,3 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,5 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 4 441,4 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге, – сумме 13 131,5 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 6 535,9 тыс. рублей.

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2020 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Юнтолово, утвержденного решением МС от 29.10.2015 № 02-03/21 (в редакции решения МС от 26.04.2017 № 02-03/05).

2. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

3. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 4 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

4. Местный бюджет на 2020 год запланирован по доходам в сумме 104 220,9 тыс. рублей, расходам – в сумме 114 140,9 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 9 920 тыс. рублей, размер которого соответствует

ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 14 135,7 тыс. рублей, который требует уточнения в части исключения из состава публичных нормативных обязательств расходов на выплату пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, с учетом понятийного аппарата, установленного ст. 6 БК РФ;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 24 116,3 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

6. Местным бюджетом на 2020 год запланирован резервный фонд Местной администрации в сумме 10 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения и замечания:

7.1. Несоответствие, отсутствие документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 174 БК РФ Среднесрочный финансовый план внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального образования Юнтолово на 2020-2022 годы, утвержденный постановлением Местной Администрации от 25.10.2019 № 01-18/60, не содержит распределение бюджетных ассигнований по отдельным подразделам классификации расходов бюджета (например, 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»).

7.2. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (3 нарушения), а именно:

7.2.1. В Приложениях № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2020 год», № 5 «Перечень главных администраторов доходов и закрепляемые за ними виды доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете, Реестре источников доходов бюджета муниципального образования муниципальный

округ Юнтолово на 2020 год отдельные коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют приведения в соответствие с Порядком применения кодов бюджетной классификации.

7.2.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2020 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

7.2.3. В Распределении бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово по разделам, подразделам классификации расходов бюджета (приложение к пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете) наименования раздела 0800 «Культура и кинематография», подраздела 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» не соответствуют наименованиям («Культура, кинематография», «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», соответственно), установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации.

7.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним.

7.3.1. В Распределении бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово по разделам, подразделам классификации расходов бюджета (приложение к пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете) объем бюджетных ассигнований по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (60 485 тыс. рублей) и 1000 «Социальная политика» (20 259,4 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному по указанным разделам проектом решения МС о местном бюджете (48 600 тыс. рублей и 20 671,6 тыс. рублей, соответственно).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, заместителей Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных

образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 915 тыс. рублей, тогда как согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 06.11.2019 № 1407 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.» предельная величина базы для исчисления указанных страховых взносов составляет 912 тыс. рублей.

9. Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (31 948,2 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2020 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (38 473,4 тыс. рублей), утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год».

10. Проектом решения МС о местном бюджете за счет средств местного бюджета необоснованно запланированы расходы в сумме 53,2 тыс. рублей на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, поскольку Местной Администрацией неправомерно изменена структура численности должностных лиц, к должностным обязанностям которых отнесено выполнение отдельных государственных полномочий, которая не соответствует положениям Закона Санкт-Петербурга

от 21.11.2007 № 536-109 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге».

Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2015, 2016, 2017, 2018 годы, Отчете о результатах «Совместной с прокуратурой Приморского района Санкт-Петербурга выборочной проверки формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово за 2013 год и истекший период 2014 года», однако, при формировании проекта местного бюджета на 2020 год не учтено.

11. Оценить обоснованность расходов местного бюджета в общей сумме 5 050,4 тыс. рублей, запланированных проектом решения МС о местном бюджете на обеспечение деятельности МС и Местной Администрации, выплату ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не представляется возможным, поскольку обоснования указанных расходов не представлены или представлены не в полном объеме.

12. На 2020 год запланирована реализация 13 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 23.10.2019 №№ 01-18/44 – 01-18/55, от 25.10.2019 № 01-18/58, объем финансирования которых предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 56 047,2 тыс. рублей (или 49,1 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном ведомственными целевыми программами.

Ведомственные целевые программы в целом сформированы в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, финансируемых из бюджета МО МО Юнтолово, утвержденным постановлением Местной Администрации от 23.12.2017 № 01-18/68 (с учетом изменений).

13. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлено, что в нарушение п. 3.6. Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, финансируемых из бюджета МО МО Юнтолово, утвержденного постановлением Местной Администрации от 23.12.2017 № 01-18/68 (с учетом изменений), согласно которому «объемы финансирования ведомственной целевой программы, предусматривающей включение в нее мероприятий по нескольким подразделам бюджета, отражаются в бюджете отдельными строками в соответствующих подразделах бюджетной классификации по одной целевой статье», расходы на реализацию ведомственной целевой программы «По



информационному обеспечению населения внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово в 2020 году», запланированные проектом решения МС о местном бюджете по подразделам 0113 «Другие общегосударственные вопросы» и 1202 «Периодическая печать и издательства», отражены в проекте решения МС о местном бюджете по двум целевым статьям (09200 00075 «Расходы на обеспечение доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления», 45700 00250 «Опубликование муниципальных правовых актов, иной информации»).

Аудитор палаты

Главный специалист-инспектор



Ю.Ю. Шутов

Е.А. Назарова