




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоновское пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

25.04.2019 № 1-269/19-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 — Ю.С.Русакова

25 апреля 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Юнтолово за 2018 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 24.04.2019 № 08, п. 1.4.)*

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово (*далее – ВМО*) за 2018 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2019 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год 29.03.2019 в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной Администрации ВМО (*далее – Местная Администрация*), Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);
- проект решения МС «Об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово за 2018 год»;
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС – Радзевич А.В.;
- Глава Местной Администрации – Гревцева С.К.;
- главный бухгалтер МС – Филатова Г.Е.;
- главный бухгалтер Местной Администрации – Трубина Р.Р.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово, утвержденного решением МС от 29.10.2015 № 02-03/21 (в редакции решения МС от 14.12.2016 № 02-03/24, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

Согласно п. 3 ст. 3 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов бюджета – № 04723002440 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002440 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723250350 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002440 (Местной Администрации).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Местной Администрации, МС) и финансового органа ВМО выявлены **нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта** (14 нарушений, замечаний), установленных федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н (далее – *федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»*), «Аренда», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н (далее – *федеральный стандарт «Аренда»*), ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (3 нарушения и замечания):

1.1. В нарушение п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому информация в Сведениях об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4) к Пояснительной записке (ф. 0503160)

характеризует использованные в отчетном периоде особенности отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами бюджетного учреждения в части установленного Инструкцией права самостоятельного определения таких особенностей, в Сведениях отражена информация о ведении бюджетного учета «в соответствии с Приказом Минфина РФ № 157н от 01.12.2010; № 162 от 06.12.2010; иными документами Минфина РФ, приказами, распоряжениями ГРБС (ПБС)».

1.2. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, а именно:

- п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит краткого описания основных положений учетной политики;

- п. 32 федерального стандарта «Аренда», поскольку не содержит описания основных принципов определения расходов (доходов) по условным арендным платежам.

1.3. Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5) согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) не представлены в составе годовой бюджетной отчетности на основании писем от 21.01.2019 Министерства Российской Федерации № 02-06-07/2736, Федерального казначейства № 07-04-05/02-932 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2018 год» (далее – письма Министерства Российской Федерации, Федерального казначейства от 21.01.2019 № 02-06-07/2736, № 07-04-05/02-932), тогда как указанные рекомендации относятся к предоставлению отчетности главных распорядителей бюджетных средств федерального уровня.

2. Местной Администрации (5 нарушений и замечаний):

2.1. В нарушение п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому информация в Сведениях об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4) к Пояснительной записке (ф. 0503160) характеризует использованные в отчетном периоде особенности отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами бюджетного учреждения в части установленного Инструкцией права самостоятельного определения таких особенностей, в Сведениях отражена информация о ведении бюджетного учета «в соответствии с Приказом Минфина РФ № 157н от 01.12.2010; № 162 от 06.12.2010; иными документами Минфина РФ, приказами, распоряжениями ГРБС (ПБС)».

2.2. Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) представленные в составе к Пояснительной записке (ф. 0503160) содержат только показатели по исполнению текстовых статей решения о местном бюджете, характеризующих основные параметры

бюджета (доходы, расходы и результат исполнения бюджета), тогда как согласно п. 155 Инструкции о порядке составления бюджетной отчетности информация в Сведениях характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности, в связи с чем в них подлежит отражению также информация об исполнении тестовых статей, которыми утверждены объем межбюджетных трансфертов на исполнение отдельных государственных полномочий и объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств ВМО (ст. ст. 8, 9 решения МС от 19.12.2017 № 02-03/18 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2018 год»).

2.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, а именно:

- п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит краткого описания основных положений учетной политики;

- п. 32 федерального стандарта «Аренда», поскольку не содержит описания основных принципов определения расходов (доходов) по условным арендным платежам.

2.4. Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5) согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) не представлены в составе годовой бюджетной отчетности на основании писем Министерства Российской Федерации, Федерального казначейства от 21.01.2019 № 02-06-07/2736, № 07-04-05/02-932, тогда как указанные рекомендации относятся к предоставлению отчетности главных распорядителей бюджетных средств федерального уровня.

2.5. В составе годовой бюджетной отчетности не представлены и включены в перечень форм, не имеющих числовых значений и показателей, Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296), тогда как согласно разделу 2 «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по целевой статье 09200 00072 «Расходы на исполнение судебных актов и уплату штрафов» виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» произведены расходы в сумме 34,1 тыс. рублей.

3. Финансового органа ВМО (6 нарушений и замечаний):

3.1. В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) в графе 3 «Код источника

финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не указаны коды главных администраторов бюджетных средств.

3.2. В нарушение п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому информация в Сведениях об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4) к Пояснительной записке (ф. 0503160) характеризует использованные в отчетном периоде особенности отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами бюджетного учреждения в части установленного Инструкцией права самостоятельного определения таких особенностей, в Сведениях отражена информация о ведении бюджетного учета «в соответствии с Приказом Минфина РФ № 157н от 01.12.2010; № 162 от 06.12.2010; иными документами Минфина РФ, приказами, распоряжениями ГРБС (ПБС)».

3.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, а именно:

- п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит краткого описания основных положений учетной политики;

- п. 32 федерального стандарта «Аренда», поскольку не содержит описания основных принципов определения расходов (доходов) по условным арендным платежам.

3.4. Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) представленные в составе к Пояснительной записке (ф. 0503160) содержат только показатели по исполнению текстовых статей решения о местном бюджете, характеризующих основные параметры бюджета (доходы, расходы и результат исполнения бюджета), тогда как согласно п. 155 Инструкции о порядке составления бюджетной отчетности информация в Сведениях характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности, в связи с чем в них подлежит отражению также информация об исполнении текстовых статей, которыми утверждены объем межбюджетных трансфертов на исполнение отдельных государственных полномочий и объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств ВМО (ст. ст. 8, 9 решения МС от 19.12.2017 № 02-03/18 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2018 год»).

3.5. Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5) согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) не представлены в составе годовой бюджетной отчетности на основании писем Министерства Российской Федерации, Федерального казначейства от 21.01.2019 № 07-04-05/02-932, № 02-06-07/2736, тогда как указанные рекомендации

относятся к предоставлению отчетности главных распорядителей бюджетных средств федерального уровня.

3.6. В составе годовой бюджетной отчетности не представлены и включены в перечень форм, не имеющих числовых значений и показателей, Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296), тогда как согласно разделу 2 «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) по целевой статье 09200 00072 «Расходы на исполнение судебных актов и уплату штрафов» виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» произведены расходы в сумме 34,1 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2018 год утвержден решением МС от 19.12.2017 № 02-03/18 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2018 год» (с учетом изменений) по доходам в сумме 127 265 тыс. рублей, расходам – в сумме 140 736,2 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 13 471,2 тыс. рублей. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно представленному проекту решения МС «Об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово за 2018 год» (далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета) местный бюджет по доходам исполнен в сумме 130 258,9 тыс. рублей, расходам – в сумме 139 438,2 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 9 179,3 тыс. рублей. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2018 год.

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Показатели Сводной бюджетной росписи внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2018 год, утвержденные постановлением Местной Администрации от 20.12.2017 № 01-18/79 (в последней редакции

постановления Местной Администрации от 17.12.2018 № 01-18/81), соответствуют решению МС от 19.12.2017 № 02-03/18 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2018 год» (в последней редакции решения МС от 13.12.2018 № 02-03/21).

Данные об исполнении местного бюджета за 2018 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			54 234,6		
ДОХОДЫ, всего:		127 265,0	130 258,9	102,4	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		100	104 079,7	103,4	82,6
Налоги на совокупный доход		105	88 939,5	103,7	70,8
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства		113	12 312,0	99,9	9,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		116	2 828,0	108,1	2,3
Безвозмездные поступления		200	22 679,2	97,8	17,4
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		202	22 679,2	97,8	17,4
РАСХОДЫ, всего:		140 736,2	139 438,2	99,1	100,0
Общегосударственные вопросы		0100	33 176,5	98,7	23,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		0300	71,0	99,7	менее 0,1
Национальная экономика		0400	559,9	99,2	0,4
Жилищно-коммунальное хозяйство		0500	73 111,0	99,6	52,2
Образование		0700	1 165,0	99,1	0,8
Культура, кинематография		0800	12 490,5	99,5	8,9
Социальная политика		1000	19 242,3	97,6	13,5
Физическая культура и спорт		1100	400,0	100,0	0,3
Средства массовой информации		1200	520,0	97,2	0,4
Дефицит (-), профицит (+) бюджета			-13 471,2	-9 179,3	68,1
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			45 055,3		

**) по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).*

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2018 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 130 258,9 тыс. рублей или на 2 993,9 тыс. рублей (2,4 %) больше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом.

Причины сверхпланового поступления налоговых и неналоговых доходов в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности не отражены. Вместе с тем, согласно Сведениям о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7), представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160), «объяснить причины сверхпланового поступления доходов не представляется возможным в связи с тем, что в отчетности главных администраторов доходов местных бюджетов данная информация не раскрыта».

Основной объем (70,8 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 92 210,5 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 17,4 % (22 679,2 тыс. рублей), неналоговых доходов – 11,8 % (15 369,2 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход, безвозмездных поступлений – субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

В структуре неналоговых поступлений местного бюджета основной удельный вес (80,1 %) составили доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (12 311,5 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 139 438,2 тыс. рублей или на 99,1 % от годовых бюджетных назначений. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2018 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 52,2 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 23,5 %, 1000 «Социальная политика» – 13,5 %.

Неосвоенные в 2018 году бюджетные средства составили 1 298 тыс. рублей (или 0,9 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам 1000 «Социальная политика» – в сумме 456,4 тыс. рублей (или 2,4 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 423,9 тыс. рублей (или 1,3 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 328,2 тыс. рублей (или 0,4 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено не востребованностью ассигнований в отчетном периоде.

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 32 667,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 32 273,2 тыс. рублей или на 98,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 29 223,4 тыс. рублей и произведены в общей сумме 28 952,6 тыс. рублей в соответствии со ст. 5

Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54), Положением об оплате труда работников, занимающим должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования МО Юнтолово, утвержденным решением МС от 21.12.2012 № 02-03/33 (в редакции решения МС от 24.12.2015 № 02-03/29), Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2018 год в общей сумме 28 565,8 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 23 626 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 4 939,8 тыс. рублей) и произведены в общей сумме 28 221,8 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 23 385,5 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 4 836,3) с соблюдением норматива формирования данных расходов (33 658,4 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 25 891,1 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 7 767,3 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2017 № 1018 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2018 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2018 год и исполнены в сумме 265,2 тыс. рублей (исходя из выплаты денежной компенсации 17 депутатам МС), что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Местным бюджетом на 2018 год резервный фонд Местной Администрации утвержден в сумме 24 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно Отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Местной Администрации, средства резервного фонда не использовались и не перераспределялись по другим подразделам классификации расходов местного бюджета.

4. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 977,8 тыс. рублей на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; исполнение судебных актов и уплату штрафов; участие в организации и финансировании проведения временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время; профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации; предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.1.2. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 13 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 20.10.2017 №№ 01-18/48 - 01-18/58, 01-18/60, от 08.12.2017 № 01-18/75 (с учетом изменений).

Расходы на реализацию программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 87 973 тыс. рублей или 99,5 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию и 62,8 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, финансируемых из бюджета МО МО Юнтолово, утвержденного постановлением Местной Администрации

от 23.12.2014 № 01-18/68 (с учетом изменений от 05.10.2017 № 01-18/47), подготовлены Отчеты об исполнении ведомственных целевых программ, согласно которым все программы исполнены.

В ходе анализа Отчетов об исполнении ведомственных целевых программ установлено, что согласно Отчету об исполнении ведомственной целевой программы «По благоустройству территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2018 год» в отчетном периоде выполнены работы по содержанию территорий зеленых насаждений *внутриквартального озеленения*, что не соответствует Законам Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге», поскольку с 01.01.2017 на основании Закона Санкт-Петербурга от 30.06.2016 № 457-82 «О внесении изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга в сфере зеленых насаждений» органы местного самоуправления осуществляют мероприятия в отношении *зеленых насаждений общего пользования местного значения*.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 04.12.2017 № 801-131 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 23 185,5 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 22 679,2 тыс. рублей (или на 97,8 %), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 6,9 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 4 095,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 044,5 тыс. рублей или на 98,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 12 543,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 12 270 тыс. рублей или на 97,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме в сумме 6 540,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 6 357,8 тыс. рублей или на 97,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Кроме того, на основании Устава ВМО, Порядка рассмотрения обоснования потребности в дополнительных финансовых средствах местного бюджета МО МО Юнтолово для осуществления Местной Администрацией МО МО Юнтолово отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в 2018 году, утвержденного решением МС от 17.02.2011 № 02-03/06, за счет средств местного бюджета по целевой статье 00200 Г0850 «Расходы на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству за счет средств местного бюджета» произведены расходы в общей сумме 46,5 тыс. рублей на дополнительную оплату труда специалистов структурного подразделения по опеке и попечительству.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2018 год стал дефицит в сумме 9 179,3 тыс. рублей или на 4 291,9 тыс. рублей (в 1,5 раза) меньше утвержденного решением МС от 19.12.2017 № 02-03/18 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2018 год» (с учетом изменений) показателя, что обусловлено, в основном, сверхплановым поступлением налогов на совокупный доход.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 9 179,3 тыс. рублей (или на 16,9 %) и составили 45 055,3 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2019 общая сумма дебиторской задолженности составила 35 191,4 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 52 744 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности уменьшилась на 1 734,9 тыс. рублей или на 1 %, кредиторской задолженности – увеличилась на 41 805,9 тыс. рублей или в 3,8 раза. По состоянию на 01.01.2019 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов», в том числе:

- дебиторской задолженности – в сумме 31 763,7 тыс. рублей или 90,3 % от общей суммы дебиторской задолженности;
- кредиторской задолженности – в сумме 52 447,9 тыс. рублей или 99,4 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по расчетам по доходам, в основном, по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 34 342,6 тыс. рублей. Согласно

Пояснительной записке (ф. 0503160) «пояснить причины образования просроченной дебиторской задолженности не представляется возможным в связи с тем, что в отчетности главных администраторов доходов местных бюджетов данная информация не раскрыта». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160) Сведениям о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены: внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год, экспертиза проекта местного бюджета на 2019 год, по результатам которых выявлен ряд нарушений и замечаний, которые, согласно данным Сведениям, приняты к сведению и устранены.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) в отчетном периоде в целях составления годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация, по результатам которой расхождений не выявлено.

Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5) в составе Пояснительных записок (ф. 0503160) финансового органа ВМО, Местной Администрации и МС не представлены, замечание о чем отражено в разделе 2 настоящего Заключение.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово за 2018 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117), включая годовую бюджетную отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации), финансового органа ВМО за 2018 год, представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2019.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2018 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 130 258,9 тыс. рублей или на 2 993,9 тыс. рублей (2,4 %) больше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом. Причины сверхпланового поступления налоговых и неналоговых доходов в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности не отражены. Вместе с тем, согласно Сведениям о результатах внешнего

государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7), представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160), «объяснить причины сверхпланового поступления доходов не представляется возможным в связи с тем, что в отчетности главных администраторов доходов местных бюджетов данная информация не раскрыта»;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 139 438,2 тыс. рублей или на 99,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований, что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено не востребованностью ассигнований в отчетном периоде.

Результатом исполнения местного бюджета за 2018 год стал дефицит в сумме 9 179,3 тыс. рублей или на 4 291,9 тыс. рублей (в 1,5 раза) меньше утвержденного решением МС от 19.12.2017 № 02-03/18 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2018 год» (с учетом изменений) показателя, что обусловлено, в основном, сверхплановым поступлением налогов на совокупный доход. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

3. Неосвоенные в 2018 году бюджетные средства составили 1 298 тыс. рублей (или 0,9 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам 1000 «Социальная политика» – в сумме 456,4 тыс. рублей (или 2,4 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 423,9 тыс. рублей (или 1,3 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 328,2 тыс. рублей (или 0,4 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено не востребованностью ассигнований в отчетном периоде.

4. Основные характеристики проекта решения МС « Об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово за 2018 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2018 год.

5. Представленный проект решения МС «Об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово за 2018 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Местным бюджетом на 2018 год резервный фонд Местной Администрации утвержден в сумме 24 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно Отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Местной Администрации, средства резервного фонда не использовались и не перераспределялись по другим подразделам классификации расходов местного бюджета.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2019 общая сумма дебиторской задолженности составила 35 191,4 тыс. рублей, кредиторской

задолженности – 52 744 тыс. рублей, которые сложились, в основном, по расчетам по доходам по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по расчетам по доходам, в основном, по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 34 342,6 тыс. рублей, причины образования которой, согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), «пояснить не представляется возможным в связи с тем, что в отчетности главных администраторов доходов местных бюджетов данная информация не раскрыта». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 29 223,4 тыс. рублей, произведены в общей сумме 28 952,6 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54, муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2018 год в общей сумме 28 565,8 тыс. рублей и произведены в общей сумме 28 221,8 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (33 658,4 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2017 № 1018 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2018 год».

10. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 13 ведомственных целевых программ, общий объем расходов на реализацию которых составил 87 973 тыс. рублей или 99,5 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию и 62,8 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, финансируемых из бюджета МО МО Юнтолово, утвержденного постановлением Местной Администрации от 23.12.2014 № 01-18/68, подготовлены Отчеты об исполнении ведомственных целевых программ, согласно которым все программы исполнены.

11. В ходе анализа Отчетов об исполнении ведомственных целевых программ установлено, что согласно Отчету об исполнении ведомственной целевой программы «По благоустройству территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2018 год» в отчетном периоде выполнены работы по содержанию территорий зеленых насаждений *внутриквартального озеленения*, что не соответствует Законам Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге», поскольку с 01.01.2017 на основании Закона Санкт-Петербурга от 30.06.2016 № 457-82 «О внесении изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга в сфере зеленых насаждений» органы местного самоуправления осуществляют мероприятия в отношении *зеленых насаждений общего пользования местного значения*.

12. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

12.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, установленных федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», «Аренда», утвержденными приказами Минфина России от 31.12.2016 № 260н, № 258н, соответственно, ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (14 нарушений, замечаний, в том числе МС – 3 нарушения и замечания, Местная Администрация – 5 нарушений и замечаний, финансовый орган ВМО – 6 нарушений и замечаний).

12.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты

Специалист 1 категории-инспектор

Ю.Ю. Шутов

К.А. Тюрина