



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

12.11.2013 № 1-692/13-0-1

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


В.С.Лопатников

12 ноября 2013 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета
муниципального образования Муниципальный округ Юнтолово
«Об утверждении бюджета муниципального образования
МО Юнтолово на 2014 год»

288000

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета муниципального образования Муниципальный округ Юнтолово (*далее – МО*) «Об утверждении бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2014 год» (*далее – проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Закона Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» и Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Согласно ст. 19 Устава МО, структуру органов местного самоуправления МО составляют:

- Муниципальный Совет муниципального образования – представительный орган МО (*далее – МС*), состоящий из 20 депутатов МС;
- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – высшее должностное лицо МО (*далее – Глава МО*);
- Местная администрация МО (*далее – Местная Администрация*) – исполнительно-распорядительный орган МО;
- Контрольно-счетный орган муниципального образования;
- иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные Уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 11 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Муниципальный округ Юнтолово», утвержденного решением МС от 25.09.2013 № 02-03/22 (*далее – Положение о бюджетном процессе*).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ, ст. 4 гл. 2 Положения о бюджетном процессе, проект местного бюджета составлен на один год.

Представленный проект решения МС в части полноты самого проекта решения, а также документы и материалы, представленные одновременно с ним, **в целом соответствуют требованиям БК РФ**, однако, в нарушение **п. 2 ст. 78 БК РФ** проектом местного бюджета не предусмотрен порядок и случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

Ведомственная структура расходов муниципального образования МО Юнтолово на 2014 год (*далее – Ведомственная структура расходов*) содержит

трех главных распорядителей бюджетных средств: МС (код ГРБС – 924), Местную Администрацию (код ГРБС – 969), Избирательную комиссию МО (код ГРБС – 992).

В соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ в проекте местного бюджета на 2014 год утверждены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 13 024,5 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 16 526,9 тыс. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному местному бюджету в проекте Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Динамика основных характеристик проекта местного бюджета на 2014 год представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено местным бюджетом на 2013 год *	Запланировано местным бюджетом на 2014 год	В %, к 2013 году
Доходы, всего	114 241,6	117 640,0	103,0
Расходы, всего	120 541,6	117 640,0	97,6
Дефицит (-), профицит (+)	- 6 300,0	0,0	-

**) по данным оценки ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования МО Юнтолово за 2013 год.*

Доходная часть местного бюджета на 2014 год запланирована в общей сумме 117 640 тыс. рублей, что на 3 398,4 тыс. рублей (или на 3 %) больше утвержденных бюджетных назначений на 2013 год.

В 2014 году доходы местного бюджета будут сформированы за счет налоговых доходов (82,8 %), неналоговых доходов (3,2 %), а также безвозмездных поступлений (14 %).

Объем налоговых доходов запланирован в сумме 97 407,1 тыс. рублей, что на 3 355,1 тыс. рублей (или на 3,6 %) больше утвержденных бюджетных назначений 2013 года, структуру которых составят поступления:

- налогов на совокупный доход – 67,7 % (65 906 тыс. рублей), в том числе: налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 85,4 % (56 301 тыс. рублей), налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, – 0,7 % (505 тыс. рублей), единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 13,8 % (9 100 тыс. рублей);

- налогов на имущество физических лиц – 32,3 % (31 500 тыс. рублей);

- задолженности и пересчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательствам и платежам – менее 1 % (1,1 тыс. рублей).

Объем неналоговых доходов на 2014 год запланирован в сумме 3 706 тыс. рублей, что на 1 369 тыс. рублей (или на 27 %) меньше утвержденных бюджетных назначений 2013 года. В структуре неналоговых поступлений основную часть составят прочие доходы от компенсаций затрат государства – 61,1 % (2 265 тыс. рублей), поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба – 38,9 % (1 441 тыс. рублей).

Объем безвозмездных поступлений на 2014 год запланирован в сумме 16 526,9 тыс. рублей, что на 1 412,3 тыс. рублей (или на 9,3 %) больше утвержденных бюджетных назначений на 2013 год.

Указанные средства запланированы на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по:

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству - в сумме 3 497,1 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 9 099,6 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 3 924,9 тыс. рублей;

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 5,3 тыс. рублей.

Проектом местного бюджета объем расходов запланирован в сумме 117 640 тыс. рублей, что на 9 427,6 тыс. рублей или на 8,7 % больше утвержденных бюджетных назначений на 2013 год.

Основную часть расходов местного бюджета планируется направить на:

- жилищно-коммунальное хозяйство – 50,9 % (59 918,6 тыс. рублей);

- общегосударственные вопросы – 23,9 % (28 128,3 тыс. рублей);

- социальную политику – 23,9 % (18 124 тыс. рублей);

- культуру – 9,9 % (11 695 тыс. рублей).

Местный бюджет на 2014 год запланирован равным по доходам и расходам.

На 2014 год 60,5 % (71 131,2 тыс. рублей) расходов местного бюджета предусмотрено на основании ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации.

Оценка формирования расходной части местного бюджета

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 28 128,3 тыс. рублей, что на

6 595,4 тыс. рублей (или на 30,6 %) больше утвержденных бюджетных назначений 2013 года, что обусловлено, в основном, планированием расходов на проведение выборов в представительный орган МО.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы МО, сотрудников аппарата МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (*далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54*), Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (*далее – Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ*), Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2012 № 1276 «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 1 января 2013 года».

Представленные к проекту бюджета: штатное расписание Местной Администрации, утвержденное распоряжением Местной Администрацией от 25.09.2013 № 01-20/32, и штатное расписание МС, утвержденное распоряжением Главы МО от 25.09.2013 № 02-10/09 на 2014 год, сформированы не по форме, утвержденной постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты».

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 1 044,3 тыс. рублей на оплату труда с начислениями.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 3 841,1 тыс. рублей, в том числе:

· в сумме 2 704,6 тыс. рублей – на содержание и обеспечение деятельности аппарата МС (в том числе на: оплату труда с начислениями – в сумме 2 604,2 тыс. рублей, иные закупки, товаров, работ, услуг – в сумме 99,4 тыс. рублей, уплату налогов - в сумме 1 тыс. рублей). Согласно представленным расчетам к проекту бюджета в расходах, предусмотренных на содержание аппарата МС, отсутствуют средства на содержание помещений, в которых располагается МС. Финансирование расходов на указанные цели за счет средств, предусмотренных Местной Администрации, приведет к их нецелевому использованию;

- в сумме 897,3 тыс. рублей – на содержание депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе;

- в сумме 239,2 тыс. рублей – на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, рассчитанной в соответствии с действующим законодательством (из расчета 17 депутатов МС - на 8 месяцев и 18 депутатов МС - на 4 месяца).

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» проектом местного бюджета предусмотрены бюджетные назначения в сумме 16 452,4 тыс. рублей, в том числе:

- в сумме 1 044,3 тыс. рублей – на оплату труда (с начислениями) главы Местной Администрации;

- в сумме 15 402,8 тыс. рублей – на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации (в том числе на: оплату труда с начислениями – в сумме 14 988,7 тыс. рублей, закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд – в сумме 405,4 тыс. рублей, уплату налогов – в сумме 8,7 тыс. рублей);

- в сумме 5,3 тыс. рублей - на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях.

Проектом местного бюджета по данному подразделу предусмотрены расходы на приобретение проездных билетов на сумму 105 тыс. рублей. Данные расходы могут быть запланированы при условии определения локальными нормативными актами размера и порядка возмещения расходов, связанных со служебными поездками сотрудников в соответствии со ст. 168.1 ТК РФ, и обязательном включении в трудовой договор условия о разъездном характере работы (ст. 57 ТК РФ).

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 4 668,5 тыс. рублей.

Расходы на подготовку и проведение выборов в представительные органы МО запланированы на основании ст. ст. 10, 45 Закона Санкт-Петербурга от 14.11.2008 № 681-118 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», ст. 38 Устава МО.

Финансовое обеспечение деятельности избирательной комиссии, согласно п.п. 1.1, 3.5 Рекомендаций, утвержденных постановлением ЦИК России от 19.01.2010 № 188/1320-5 «О рекомендациях по организации финансового обеспечения деятельности избирательных комиссий муниципальных образований, имеющих статус юридического лица» определяют Положение об Избирательной комиссии ВМО, нормативный

правовой акт ВМО (МО), утвержденная смета расходов на обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО по статьям затрат.

Представленная смета расходов Избирательной комиссии «Централизованные расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов депутатов Муниципального совета муниципального образования Юнтолово 5 созыва» никем не утверждена.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 1 328 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Местной Администрации муниципального образования МО Юнтолово утвержден постановлением Местной Администрации от 11.01.2008 № 01-18/01.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» проектом местного бюджета предусмотрены бюджетные назначения в сумме 794 тыс. рублей, в том числе:

- в сумме 242 тыс. рублей – на поддержку деятельности граждан и общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории муниципального образования;

- в сумме 235 тыс. рублей – на размещение муниципального заказа;

- в сумме 130 тыс. рублей – на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы по информационному обеспечению населения муниципального образования МО Юнтолово в 2014 году, утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.10.2013 № 01-18/42. Бюджетные ассигнования планируется направить на выпуск информационных материалов (115 тыс. рублей) и организацию веб-сайта (15 тыс. рублей);

- в сумме 97 тыс. рублей – на формирование архивных фондов органов местного самоуправления;

- в сумме 60 тыс. рублей – на уплату членских взносов Совету муниципальных образований Санкт-Петербурга;

- в сумме 30 тыс. рублей – на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы по участию в деятельности по профилактике правонарушений на территории муниципального образования МО Юнтолово на 2014 год, утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.10.2013 № 01-18/42. Средства планируется направить на изготовление информационных материалов для размещения на стендах муниципального образования.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 101 тыс. рублей, что на 39 тыс. рублей (или на 27,9 %) меньше утвержденных бюджетных назначений 2013 года. Бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях на территории

муниципального образования Юнтолово в 2014 году, утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.10.2013 № 01-18/43.

По разделу 0400 «Национальная экономика» (подразделу 0401 «Общэкономические вопросы») проектом местного бюджета запланированы бюджетные ассигнования в сумме 296,4 тыс. рублей. В местном бюджете на 2013 год расходы по данному разделу не предусмотрены. В 2014 году бюджетные ассигнования планируется направить на проведение оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет и безработных граждан.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») проектом местного бюджета предусмотрены бюджетные назначения в сумме 55 918,6 тыс. рублей, что на 13 108,2 тыс. рублей (или на 19 %) меньше утвержденных бюджетных назначений 2013 года.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы по благоустройству территории муниципального образования муниципальный округ Юнтолово, утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.10.2013 № 01-18/44, в том числе:

- создание зон отдыха, обустройство и содержание детских и спортивных площадок – в сумме 22 280 тыс. рублей;
- текущий ремонт и озеленение придомовых и дворовых территорий и организация дополнительных парковочных мест – в сумме 19 082 тыс. рублей;
- установка, содержание и ремонт ограждений газонов – в сумме 9 207 тыс. рублей;
- оборудование контейнерных площадок на дворовых территориях – в сумме 2 000 тыс. рублей;
- содержание территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения – в сумме 1 116 тыс. рублей;
- изготовление, установка и содержание информационных стендов – в сумме 830 тыс. рублей;
- установка и содержание малых архитектурных форм – в сумме 603,6 тыс. рублей;
- разработка проектной документации благоустройства дворовых территорий – в сумме 500 тыс. рублей;
- оформление территории муниципального образования к праздничным мероприятиям – в сумме 100 тыс. рублей;
- осуществление строительного контроля за выполнением работ по благоустройству – в сумме 100 тыс. рублей;
- ликвидация несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора на территории муниципального образования, уборка территорий, водных акваторий, тупиков и проездов – в общей сумме 100 тыс. рублей.

Предусмотренное ведомственной целевой программой мероприятие по уборке водных акваторий, требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» (подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды») проектом бюджета предусмотрены расходы в сумме 14,1 тыс. рублей, что на 3,4 тыс. рублей (или на 19,4 %) меньше утвержденных бюджетных назначений 2013 года.

Согласно представленным расчетам к проекту бюджета средства планируется направить на приобретение инвентаря (лопаты, грабли) для проведения субботников и дней благоустройства на территории муниципального образования.

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» подлежат отражению расходы на содержание и обеспечение деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих надзор в сфере природопользования, расходы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также иные расходы, в связи с чем, расходы в сумме 14,1 тыс. рублей на приобретение инвентаря для проведения субботников и дней благоустройства, подлежат отражению по подразделу 0503 «Благоустройство».

По разделу 0700 «Образование» проектом местного бюджета запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1 536 тыс. рублей, что на 470,8 тыс. рублей (или на 23,5 %) меньше утвержденных бюджетных назначений 2013 года.

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» проектом местного бюджета Местной Администрации предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 106 тыс. рублей по целевой статье 4280100 «Расходы на подготовку и переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, а также муниципальных служащих». Согласно представленному Плану повышения квалификации муниципальных служащих и выборных должностей Муниципального Совета муниципального образования на 2014 год, за счет средств, предусмотренных Местной Администрации, планируется направить на повышение квалификации сотрудников МС - заместителя Главы МО и главного бухгалтера (стоимость обучения 14 тыс. рублей).

Финансирование расходов на оплату повышения квалификации сотрудников МС за счет средств, предусмотренных Местной Администрации по указанной целевой статье, приведет к их нецелевому использованию.

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей») проектом местного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на

реализацию мероприятий ведомственных целевых программ в сумме 1 430 тыс. рублей, в том числе:

– в сумме 550 тыс. рублей – по военно-патриотическому воспитанию молодежи в муниципальном образовании МО Юнтолово (постановление Местной Администрации от 07.10.2013 № 01-18/45). Средства планируется направить: на организацию и проведение военно-спортивной спартакиады среди учащихся школ МО (300 тыс. рублей); на награждение участников районной детско-юношеской спортивной игры «Зарница» (200 тыс. рублей); на участие в акции «Подарок солдату», посещение воинской части на территории муниципального образования - п. Каменка (20 тыс. рублей); участие в районном мероприятии, посвященному Дню призывника (9 30 тыс. рублей);

– в сумме 250 тыс. рублей – по организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования МО Юнтолово (постановление Местной Администрации от 07.10.2013 № 01-18/50). Средства планируется направить: на организацию и проведение экскурсий для детей, находящихся в летнем оздоровительном лагере на базе школ муниципального образования МО Юнтолово (100 тыс. рублей), на награждение учащихся школ по итогам конкурса изобразительного и декоративно-прикладного творчества в рамках фестиваля «Дорогой творчества» (150 тыс. рублей);

– в сумме 200 тыс. рублей – по участию в деятельности по профилактике правонарушений на территории муниципального образования МО Юнтолово (постановление Местной Администрации от 07.10.2013 № 01-18/49). Средства планируется направить на проведение туристических слетов для трудных подростков МО;

– в сумме 155 тыс. рублей – по участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования МО Юнтолово (постановление Местной Администрации от 07.10.2013 № 01-18/47). Средства планируется направить на организацию и проведение спектаклей по правилам дорожного движения для детей муниципального образования;

– в сумме 150 тыс. рублей – по участию в деятельности по профилактике наркомании на территории муниципального образования МО Юнтолово (постановление Местной Администрации от 07.10.2013 № 01-18/46). Средства планируется направить: на проведение молодежной акции «Нет вредным привычкам» (120 тыс. рублей); на участие в районном конкурсе творческих работ «Мечтай, верь, твори» (30 тыс. рублей);

– в сумме 125 тыс. рублей – по участию в профилактике терроризма и экстремизма (постановление Местной Администрации от 07.10.2013 № 01-18/48). В соответствии с указанной ведомственной целевой программой планируется проведение спектаклей для учащихся школ муниципального образования с целью профилактики терроризма и экстремизма.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» проектом местного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 11 695 тыс. рублей, что на 2 161 тыс. рублей (или на 22,7 %) превышает утвержденные бюджетные назначения 2013 года.

По подразделу 0801 «Культура» проектом местного бюджета предусмотрены расходы в сумме 9 770 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы по организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.10.2013 № 01-18/51. Средства планируется направить: на чествование юбиляров (1 700 тыс. рублей); на организацию и проведение праздничных мероприятий, посвященных Дню Победы, Дню снятия Блокады с вручением памятных подарков (1 850 тыс. рублей); на поздравление жителей муниципального образования с Днем работника жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания и торговли, с Днем учителя, с Днем социального и медицинского работника, с Международным женским днем 8 марта (3 650 тыс. рублей); на организацию мероприятия в честь Дня памяти жертв политических репрессий (200 тыс. рублей);

По подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» проектом местного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования сумме 1 925 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ:

– по организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования МО Юнтолово (постановление Местной Администрации от 07.10.2013 № 01-18/50) – в сумме 1 700 тыс. рублей. Средства планируется направить на проведение развлекательно-игровых мероприятий для жителей муниципального образования (1 300 тыс. рублей) и организацию и проведение экскурсий (400 тыс. рублей);

– по участию в профилактике терроризма и экстремизма (постановление Местной Администрации от 07.10.2013 № 01-18/48) – в сумме 225 тыс. рублей. Согласно представленной ведомственной целевой программе средства планируется направить на организацию и проведение фестиваля толерантности «Возьмемся за руки друзья» для жителей муниципального образования МО Юнтолово.

По разделу 1000 «Социальная политика» (подразделу 1004 «Охрана семьи и детства») проектом местного бюджета предусмотрены расходы в сумме 18 124 тыс. рублей, что на 2 851,3 тыс. рублей (или на 18,7 %) больше утвержденных бюджетных назначений 2013 года. Бюджетные средства предусмотрены на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по:

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 5 099,5 тыс. рублей, в том числе: в сумме 3 497,1 тыс. рублей, что соответствует объему, запланированному проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов», - в сумме 1 620 тыс. рублей – за счет средств местного бюджета, в соответствии с п. 5 ст. 6 Устава МО, предусматривающему право органов местного самоуправления дополнительно использовать собственные средства для осуществления переданных им государственных полномочий. Средства местного бюджета предусмотрены: на

закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд – в сумме 1 602,4 тыс. рублей, на уплату налогов, сборов и иных платежей для муниципальных нужд – в сумме 17,6 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий за счет средств местного бюджета, **в нарушение распоряжения Комитета финансов Санкт-Петербурга от 29.07.2013 № 46-р** «О порядке определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субсидий и субвенций из бюджета Санкт-Петербурга», запланированы по целевой статье 0020802, по которой предусматриваются расходы за счет субсидий и субвенций из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий.

Бюджетные ассигнования в сумме 1 602,4 тыс. рублей, предусмотренные за счет средств местного бюджета на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, необходимо отразить в Ведомственной структуре расходов по отдельной целевой статье и внести соответствующие изменения в Перечень целевых статей расходов бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2014 год, утвержденный постановлением Местной Администрации от 28.09.2013 № 01-18;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 9 099,6 тыс. рублей;

– выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 3 924,9 тыс. рублей.

Объем указанных средств соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») проектом местного бюджета запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1 150 тыс. рублей, что на 415 тыс. рублей (или на 26,5 %) меньше утвержденных бюджетных назначений 2013 года. Средства предусмотрены на реализацию ведомственной целевой программы по созданию условий для развития на территории муниципального образования МО Юнтолово массовой физической культуры и спорта (постановление Местной Администрации от 07.10.2013 № 01-18/52), в том числе, на проведение: спортивного мероприятия «Веселые старты» (520 тыс. рублей), «Юнтоловская лыжня – 2014» (400 тыс. рублей), спортивных слетов для молодежи муниципального образования (230 тыс. рублей).

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») проектом местного бюджета предусмотрены расходы в сумме 676,6 тыс. рублей, что на 177,5 тыс. рублей (или на 35,5 %) меньше утвержденных бюджетных назначений 2013 года.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы по информационному обеспечению населения муниципального образования МО Юнтолово в 2014 году, (постановление Местной Администрации от 07.10.2013 № 01-18/42), согласно которой средства предусматривается направить на опубликование муниципальных правовых актов, иной информации в газете «Юнтолово», учрежденной Муниципальным Советом МО «Юнтолово».

По запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга к проекту решения МС о местном бюджете на 2014 год и материалами к нему дополнительно были предоставлены:

– реестр расходных обязательств ВМО, в котором в качестве основания возникновения расходных обязательств указан Устав ВМО, который согласно п.п. 3.16 Приказа Минфина России от 07.09.2007 № 77н «Об утверждении Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации», указывать в качестве оснований возникновения расходных обязательств не рекомендуется;

– реестр муниципального имущества МО, который соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 .

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета муниципального образования Муниципальный округ Юнтолово «Об утверждении бюджета муниципального образования МО Юнтолово на 2014 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 11 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Муниципальный округ Юнтолово», утвержденного решением МС от 25.09.2013 № 02-03/22.

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ, ст. 4 гл. 2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Муниципальный округ Юнтолово», утвержденного решением МС от 25.09.2013 № 02-03/22, проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2014 год запланирован равным по доходам и расходам – в сумме 117 640 тыс. рублей.

4. Представленный проект решения МС в части полноты самого проекта решения, а также документы и материалы, представленные одновременно с ним, в целом соответствуют требованиям БК РФ, однако: в нарушение п. 2 ст. 78

БК РФ проектом местного бюджета не предусмотрен порядок и случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

5. Проектом местного бюджета утверждены: общий объем бюджетных ассигнований в сумме 13 024,5 тыс. рублей, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств, объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 16 526,9 тыс. рублей, которые соответствуют объему бюджетных ассигнований, запланированному местному бюджету в проекте Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

6. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы МО, сотрудников аппарата МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2012 № 1276 «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 1 января 2013 года».

7. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, проектом бюджета расходы на организацию и проведение субботников и дней благоустройства отражены по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» вместо подраздела 0503 «Благоустройство».

8. В нарушение распоряжения Комитета финансов Санкт-Петербурга от 29.07.2013 № 46-р «О порядке определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субсидий и субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» бюджетные ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий за счет средств местного бюджета запланированы не по отдельной целевой статье, а предусмотрены в составе расходов целевой статьи 0020802, по которой планируются расходы за счет субсидий и субвенций из бюджета Санкт-Петербурга.

9. Проектом местного бюджета по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» предусмотрены расходы на приобретение проездных билетов, которые могут быть запланированы при условии определения локальными нормативными актами размера и порядка возмещения расходов, связанных со служебными поездками сотрудников в соответствии со ст. 168.1 ТК РФ, и обязательном включении в трудовой договор условия о разъездном характере работы (ст. 57 ТК РФ).

10. Финансирование расходов на оплату повышения квалификации сотрудников МС, на содержание помещений, в которых располагается МС, за счет средств, предусмотренных Местной Администрации, приведет к их нецелевому использованию.

11. Предусмотренное ведомственной целевой программой по благоустройству территории муниципального образования муниципальный округ Юнтолово мероприятие по уборке водных акваторий требует уточнения на предмет соответствия ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

12. В реестре расходных обязательств ВМО, в качестве основания возникновения расходных обязательств, приведен Устав МО, который согласно п.п. 3.16 Приказа Минфина РФ от 07.09.2007 № 77н «Об утверждении Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации», указывать, в качестве оснований возникновения расходных обязательств, не рекомендуется.

13. Реестр муниципального имущества МО соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424.

Аудитор палаты

Начальник инспекции

Заместитель начальника инспекции



К.Г. Желудков

Е. Н. Кошелева

Н.А. Костина