



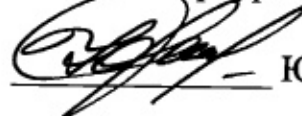
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

23.11.2020 № 1-843/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

23 ноября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный
округ Юнтолово «Об утверждении бюджета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Юнтолово на 2021 год»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 23.11.2020 № 35, п.1.6.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово (далее – ВМО) «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2021 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе муниципального образования муниципальный округ Юнтолово, утвержденного решением МС от 29.10.2015 № 02-03/21 (в редакции решения МС от 19.03.2020 № 02-03/03, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 4 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2021 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 160 555,3 тыс. рублей, соответственно.

Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 16 008 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 154 245,3 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению).

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2020:</i>			24 290,2		
ДОХОДЫ, всего:		101 489,3	160 555,3	в 1,6 раза больше	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	74 464,2	6 310,0	8,5	3,9
Налоги на прибыль, доходы	101	-	6 310,0	-	3,9
Налоги на совокупный доход	105	70 839,2	-	-	-
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	50,0	-	-	-
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	114	15,0	-	-	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	3 560,0	-	-	-
Безвозмездные поступления	200	27 025,1	154 245,3	в 5,7 раза больше	96,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	27 025,1	154 245,3	в 5,7 раз больше	96,1
РАСХОДЫ, всего:		111 409,3	160 555,3	в 1,4 раза больше	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	35 552,0	37 646,3	105,9	23,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	17,7	26,6	в 1,5 раза больше	менее 0,1
Национальная экономика	0400	7,0	597,0	в 85,3 раза больше	0,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	48 181,0	85 839,8	в 1,8 раза больше	53,5
Образование	0700	646,0	40,0	6,2	менее 0,1
Культура, кинематография	0800	5 669,0	11 819,0	в 2,1 раза больше	7,4
Социальная политика	1000	20 671,6	23 146,6	в 1,1 раза больше	14,4
Физическая культура и спорт	1100	210,0	500,0	в 2,4 раза больше	0,3
Средства массовой информации	1200	455,0	940,0	в 2,1 раза больше	0,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 9 920,0	-	-	-

**) Решение МС от 20.12.2019 № 02-03/20 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2020 год» (в редакции решения МС от 16.07.2020 № 02-03/14).*

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (3 нарушения, 4 замечания):

1. Несоответствие, отсутствие документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 174 БК РФ, согласно которой утвержденный среднесрочный финансовый план муниципального образования должен содержать объемы бюджетных

ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и *видам расходов* классификации расходов бюджетов, Среднесрочный финансовый план внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального образования Юнтолово на 2021-2023 годы, утвержденный постановлением Местной Администрации от 26.10.2020 № 01-18/58 (*далее – Среднесрочный финансовый план*), не содержит распределение бюджетных ассигнований по видам расходов по отдельным разделам классификации расходов бюджета.

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (*далее – Порядок применения кодов бюджетной классификации*), а именно:

2.1. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2021 год» (*далее – Ведомственная структура расходов бюджета*), № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год» (*далее – Распределение бюджетных ассигнований бюджета*) к проекту решения МС о местном бюджете (по отдельным строкам подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы»), Среднесрочном финансовом плане (по строкам подразделов 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций») наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

2.2. В Распределении бюджетных ассигнований бюджета, Среднесрочном финансовом плане наименование подраздела 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» не соответствует наименованию подраздела, установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Другие вопросы в области культуры, кинематографии»).

3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (4 замечания).

3.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 10, 11, которыми утверждаются верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе, по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,0 тыс. рублей».

3.2. Отдельные наименования целевых статей, указанные в приложениях к проекту решения МС о местном бюджете, не соответствуют наименованиям целевых статей, предусмотренным Перечнем и кодами целевых статей расходов бюджета МО МО Юнтолово на 2021 год, утвержденным постановлением Местной Администрации от 09.10.2020 № 01-18/42 (далее – *Перечень и коды целевых статей расходов бюджета*), а именно:

- в Ведомственной структуре расходов бюджета, Распределении бюджетных ассигнований бюджета наименование целевой статьи 79500 00520 «Муниципальная программа участия в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования» не соответствует наименованию целевой статьи, предусмотренному Перечнем и кодами целевых статей расходов бюджета («Ведомственная целевая программа участия в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования»);

- в Распределении бюджетных ассигнований бюджета наименование целевой статьи 60000 00131 «Содержание внутриквартальных территорий в части обеспечения ремонта покрытий, расположенных на внутриквартальных территориях, а так же размещение покрытий, в том числе предназначенных для кратковременного и длительного хранения индивидуального автотранспорта, на внутриквартальных территориях, *организация дополнительных парковочных мест*» не соответствует наименованию целевой статьи, предусмотренному Перечнем и кодами целевых статей бюджета («Содержание внутриквартальных территорий в части обеспечения ремонта покрытий, расположенных на внутриквартальных территориях, а так же размещение покрытий, в том числе предназначенных для кратковременного и длительного хранения индивидуального автотранспорта, на внутриквартальных территориях»).

3.3. Согласно Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования МО Юнтолово за 2020 год по состоянию на 01.10.2020 «Налоги на совокупный доход» исполнены в сумме 46 262,2 тыс. рублей, «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» – в сумме 2 250,1 тыс. рублей, тогда как согласно представленному в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.10.2020 «Налоги на совокупный доход» исполнены в сумме 46 263,7 тыс. рублей, «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» – в сумме 2 248,6 тыс. рублей.

3.4. Проекты бюджетных смет МС и Местной Администрации на 2021 год составлены по форме, которая не соответствует форме (ф. 0501012), рекомендованной Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-ому чтению).

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 160 555,3 тыс. рублей, что на 59 066 тыс. рублей (на 58,2 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений и обусловлено прогнозируемым увеличением объема безвозмездных поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета на 2021 год планируется обеспечить за счет *безвозмездных поступлений*, которые в общей структуре доходов составят 96,1 % или 154 245,3 тыс. рублей, что на 127 220,2 тыс. рублей (в 5,7 раза) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 83 % (127 949,4 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 17 % (26 295,9 тыс. рублей).

Объем *налоговых доходов* запланирован в сумме 6 310 тыс. рублей (или 3,9 % в общей сумме доходов), что на 64 529,2 тыс. рублей (на 91,1 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру налоговых доходов в полном объеме составят налоги на доходы физических лиц.

Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2021 год «доходы бюджета сформированы в условиях изменения законодательства Санкт-Петербурга в части источников доходов местных бюджетов и нормативов отчислений».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год расходы запланированы в общей сумме 160 555,3 тыс. рублей, что на 49 146 тыс. рублей (на 44,1 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 53,5 % (85 839,8 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 23,4 % (37 646,3 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 14,4 % (23 146,6 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов на 2021 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 154 374,7 тыс. рублей (или 96,2 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 6 180,6 тыс. рублей (или 3,8 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 37 256,5 тыс. рублей.

Согласно штатному расписанию МС, утвержденному распоряжением МС от 15.10.2020 № 02-10/09, численность МС запланирована в количестве 5 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО), штатному расписанию Местной Администрации, утвержденному распоряжением Местной Администрации от 15.10.2020 № 01-20/33, численность Местной Администрации запланирована в количестве 31 штатной единицы (в том числе, 5 штатных единиц отдела опеки и попечительства, 4 штатные единицы – технические должности).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС, Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов

местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово, утвержденным решением МС от 21.12.2012 № 02-03/33 (в редакции решения МС от 24.12.2015 № 02-03/29).

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере *979 тыс. рублей*, тогда как, согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую *966 тыс. рублей*.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Вместе с тем, следует отметить, что согласно «Расчету страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на 2021 год по Муниципальному Совету», «Расчету начислений на оплату труда на 2021 год по Местной Администрации», представленным в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете, начисление страховых взносов на обязательное пенсионное страхование Главы ВМО, Главы Местной Администрации произведено из расчета фонда оплаты труда за год в размере 1 022,2 тыс. рублей вместо 1 062,1 тыс. рублей, что требует уточнения.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 18.09.2020 № 103-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (32 643,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного

самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (42 946,7 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год из расчета выплаты компенсации 15 депутатам МС в общей сумме 263,7 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 10 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 430,3 тыс. рублей, а именно, на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений (в сумме 100 тыс. рублей), осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (в сумме 230 тыс. рублей), участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (в сумме 589 тыс. рублей), организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов МС, муниципальных служащих (в сумме 40 тыс. рублей), выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления (в сумме 279,8 тыс. рублей), выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет за стаж работы лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления (в сумме 1 191,5 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ, муниципальной программы

На 2021 год запланирована реализация 12-ти ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 20.10.2020 № 01-18/44 – 01-18/53, 01-18/55, 01-18/56, 1 муниципальной программы, утвержденной постановлением Местной Администрации

от 20.10.2020 № 01-18/57, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 99 175,4 тыс. рублей (или 61,8 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета на 2021 год).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы и отдельных ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, не соответствующем объему бюджетных ассигнований, предусмотренному муниципальной программой и ведомственными целевыми программами, сведения о чем, представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование программы	Код подраздела классификации расходов бюджета	Расходы, предусмотренные	
		программой	проектом местного бюджета
Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2021 год	0113, 0804	60,0	68,0
Участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2021 год	0113, 0804	60,0	68,0
Участие в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурга на 2021 год	0113, 0804	90,0	98,0
Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2021 год	0113, 0804	100,0	108,0
Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2021 год	0113, 0804	230,0	240,0
Итого		540,0	582,0

В ходе проведения экспертизы муниципальной программы и ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения (3 нарушения):

1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования (2 нарушения), а именно, в нарушение Положения о порядке принятия решения о разработке муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Местной Администрации от 20.10.2020 № 01-18/43:

- паспорт муниципальной программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2021 год» не содержит задачи муниципальной программы;

- согласно которому «муниципальная программа должна быть утверждена постановлением Местной Администрации *не позднее двух недель* до дня внесения проекта решения о местном бюджете в Муниципальный Совет», муниципальная программа «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2021 год» утверждена постановлением Местной Администрации *20.10.2020*, тогда как, проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение в МС распоряжением от *29.10.2020*.

2. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, финансируемых из бюджета МО МО Юнтолово, утвержденного постановлением Местной Администрации от 23.12.2014 № 01-18/68 (в редакции постановления Местной Администрации от 05.10.2017 № 01-18/47), согласно которому «ведомственные целевые программы утверждаются постановлением Местной Администрации и должны быть утверждены *не позднее двух недель* до дня внесения проекта решения о местном бюджете в Муниципальный Совет», все ведомственные целевые программы утверждены постановлениями Местной Администрации *20.10.2020*, тогда как, проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение в МС распоряжением от *29.10.2020*.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 26 295,9 тыс. рублей на исполнение органами местного

самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,8 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 4 612,8 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 14 536,7 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 7 138,6 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2021 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе муниципального образования муниципальный округ Юнтолово, утвержденного решением МС от 29.10.2015 № 02-03/21 (с учетом изменений).

2. Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 4 Положения о бюджетном процессе муниципального образования муниципальный округ Юнтолово, утвержденного решением МС от 29.10.2015 № 02-03/21 (с учетом изменений), проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

5. Местный бюджет на 2021 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 160 555,3 тыс. рублей, соответственно.

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга

на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-ому чтению).

6. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 16 008 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 154 245,3 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению).

7. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 10 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

8. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, допущены следующие нарушения и замечания (3 нарушения, 4 замечания):

8.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 174 БК РФ, согласно которой утвержденный среднесрочный финансовый план муниципального образования должен содержать объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов, Среднесрочный финансовый план внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального образования Юнтолово на 2021-2023 годы, утвержденный постановлением Местной Администрации от 26.10.2020 № 01-18/58, не содержит распределение бюджетных ассигнований по видам расходов по отдельным разделам классификации расходов бюджета.

8.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, а именно:

8.2.1. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2021 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете (по отдельным строкам подраздела 0113 «Другие

общегосударственные вопросы)), Среднесрочном финансовом плане внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального образования Юнтолово на 2021-2023 годы, утвержденном постановлением Местной Администрации от 26.10.2020 № 01-18/58 (по строкам подразделов 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»), наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

8.2.2. В Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете, Среднесрочном финансовом плане внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального образования Юнтолово на 2021-2023 годы, утвержденном постановлением Местной Администрации от 26.10.2020 № 01-18/58, наименование подраздела 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» не соответствует наименованию подраздела, установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Другие вопросы в области культуры, кинематографии»).

8.3. Иные и замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (4 замечания).

8.3.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 10, 11, которыми утверждаются верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,0 тыс. рублей».

8.3.2. Отдельные наименования целевых статей, указанные в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2021 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете, не соответствуют наименованиям целевых статей, предусмотренным Перечнем и кодами целевых статей расходов бюджета МО

МО Юнтолово на 2021 год, утвержденным постановлением Местной Администрации от 09.10.2020 № 01-18/42.

8.3.3. Согласно Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования МО Юнтолово за 2020 год по состоянию на 01.10.2020 «Налоги на совокупный доход» исполнены в сумме 46 262,2 тыс. рублей, «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» – в сумме 2 250,1 тыс. рублей, тогда как, согласно представленному в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.10.2020 «Налоги на совокупный доход» исполнены в сумме 46 263,7 тыс. рублей, «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» – в сумме 2 248,6 тыс. рублей.

8.3.4. Проекты бюджетных смет МС и Местной Администрации на 2021 год составлены по форме, которая не соответствует форме (ф. 0501012), рекомендованной Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н.

9. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС, Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 979 тыс. рублей, тогда как, согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую 966 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых

взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

10. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (32 643,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (42 946,7 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

11. На 2021 год запланирована реализация 12-ти ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 20.10.2020 № 01-18/44 – 01-18/53, 01-18/55, 01-18/56, 1 муниципальной программы, утвержденной постановлением Местной Администрации от 20.10.2020 № 01-18/57, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 99 175,4 тыс. рублей (или 61,8 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета на 2021 год).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы и отдельных ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в большем объеме, чем предусмотрено муниципальной программой и ведомственными целевыми программами.

12. В ходе проведения экспертизы муниципальной программы и ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения (3 нарушения):

12.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования (2 нарушения), а именно, в нарушение Положения о порядке принятия решения о разработке муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Местной Администрации от 20.10.2020 № 01-18/43:

- паспорт муниципальной программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2021 год» не содержит задачи муниципальной программы;

- согласно которому «муниципальная программа должна быть утверждена постановлением Местной Администрации не позднее двух недель до дня внесения проекта решения о местном бюджете в Муниципальный Совет», муниципальная программа «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории внутригородского

муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2021 год» утверждена постановлением Местной Администрации 20.10.2020, тогда как проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение в МС распоряжением от 29.10.2020.

12.2. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, финансируемых из бюджета МО МО Юнтолово, утвержденного постановлением Местной Администрации от 23.12.2014 № 01-18/68 (с учетом изменений), согласно которому «ведомственные целевые программы утверждаются постановлением Местной Администрации и должны быть утверждены не позднее двух недель до дня внесения проекта решения о местном бюджете в Муниципальный Совет», все ведомственные целевые программы утверждены постановлениями Местной Администрации 20.10.2020, тогда как, проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение в МС распоряжением от 29.10.2020.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов