




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

15.11.2017 № 1-894/17-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

15 ноября 2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Юнтолово «Об утверждении бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Юнтолово на 2018 год»*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово (далее – ВМО) «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2018 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных на основании положений БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2018 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 19 Положения «О бюджетном процессе внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово», утвержденного решением МС от 29.10.2015 № 02-03/21 (в редакции решения МС от 14.12.2016 № 02-03/24).

2. На основании ст. 169 БК РФ и ст. 4 Положения «О бюджетном процессе внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово» проект местного бюджета составлен на один финансовый год.

3. Местный бюджет на 2018 год запланирован по доходам в сумме 106 469,5 тыс. рублей, расходам – в сумме 129 499,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 23 030 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, рассчитанное с учетом планируемого, согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования МО Юнтолово за 2017 год», исполнения местного бюджета за 2017 год с профицитом в сумме 9 379,3 тыс. рублей.

4. Проектом решения МС о местном бюджете определены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

– общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 13 405,7 тыс. рублей;

– общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 24 153 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 24 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, допущены следующие нарушения:

6.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, представленный в составе документов к проекту решения МС о местном бюджете Реестр источников доходов муниципального образования муниципальный округ Юнтолово на 2018 год составлен только по доходам, главным администратором которых, является Местная Администрация, что не соответствует п. 2 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868, согласно которому Реестр источников доходов бюджета представляет собой свод информации о доходах бюджета по источникам доходов.

6.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете, документов, предоставленных одновременно с ним.

Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным

членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регламентирующими оплату труда в ВМО.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год в общей сумме 28 420,8 тыс. рублей с соблюдением норматива расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в сумме 33 658,4 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

8. Проектом решения МС о местном бюджете за счет средств местного бюджета необоснованно запланированы расходы в сумме 49,1 тыс. рублей на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, поскольку Местной Администрацией неправомерно изменена структура численности должностных лиц, к должностным обязанностям которых отнесено выполнение отдельных государственных полномочий, которая не соответствует положениям Закона Санкт-Петербурга от 21.11.2007 № 536-109 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге». Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2015, 2016, 2017 годы, Отчете о результатах «Совместной с прокуратурой Приморского района Санкт-Петербурга выборочной проверки формирования

и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово за 2013 год и истекший период 2014 года», однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

9. Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 75 936 тыс. рублей (или 58,6 % от общего объема расходов местного бюджета на 2018 год) — на реализацию мероприятий 13 ведомственных целевых программ.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания:

9.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке ведомственных целевых программ, их формирования (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 2.1 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, финансируемых из бюджета МО МО Юнтолово, утвержденного постановлением Местной Администрации от 23.12.2014 № 01-18/28, паспорт ведомственной целевой программы «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018 год» не содержит информацию об объеме финансирования программы.

9.2. Иные замечания по формированию ведомственных целевых программ.

9.2.1. Ведомственной целевой программой «По благоустройству территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2018 год» предусмотрены расходы в сумме 1 000 тыс. рублей на реализацию мероприятия по разработке проектной документации по благоустройству территории МО Юнтолово и получение ордеров Государственной административно-технической инспекции, тогда как государственная услуга по выдаче ордеров предоставляется в порядке, предусмотренному Административным регламентом Государственной административно-технической инспекции по предоставлению государственной услуги по выдаче ордеров на производство земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга, утвержденным распоряжением Государственной административно-технической инспекции Санкт-Петербурга от 18.04.2017 № 4, и согласно ст. 8 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставляется заявителям на бесплатной основе, в

связи с чем включение в данное мероприятие расходов на оплату услуг по открытию ордера Государственной административно-технической инспекции требует уточнения.

9.2.2. В целях исключения дублирования функций органов государственной власти Санкт-Петербурга мероприятие «изготовление и вручение светоотражателей детям» (в сумме 50 тыс. рублей), предусмотренное ведомственной целевой программой «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2018 год», требует уточнения, поскольку согласно государственной программе Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2014 № 489, мероприятия по закупке и распространению световозвращающих приспособлений среди учащихся младших классов государственных общеобразовательных учреждений осуществляют Администрации районов Санкт-Петербурга за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

9.2.3. Реализация вопросов местного значения по профилактике терроризма и экстремизма, поддержки субъектов малого предпринимательства, профилактике правонарушений, развитию на территории ВМО массовой физической культуры и спорта, военно-патриотическому воспитанию граждан в 2018 году запланирована в рамках ведомственных целевых программ, что требует уточнения, поскольку в соответствии со ст. 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», ст.ст. 11,16 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», ст.ст. 6, 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», ст. 5.1 Закона Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта», ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» реализация указанных вопросов местного значения осуществляется на основе муниципальных программ.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Заместитель начальника инспекции

Е.А. Коваленко

Специалист 1 категории-инспектор

Д.А. Степанов