



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоенко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

19.11.2015 № 1-776/15-1

**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

  
В.С. Лопатников

19 ноября 2015 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского  
муниципального образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Юнтолово  
«Об утверждении бюджета внутригородского  
муниципального образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Юнтолово на 2016 год»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово (далее – ВМО) «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2016 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

#### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2016 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 19 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Юнтолово», утвержденного решением МС от 29.10.2015 № 02-03/21.



2. В соответствии с требованиями ст. 169 БК РФ и ст. 19 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Юнтолово» проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2016 год запланирован по доходам в сумме 120 694,2 тыс. рублей, расходам – в сумме 130 694,2 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 10 000 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. Проект решения МС о местном бюджете в целом соответствует ст. 184.1 БК РФ. Однако, п. 1 представленного проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части показателей общего объема доходов (в сумме 120 794,2 тыс. рублей) и общего объема расходов (в сумме 130 294,2 тыс. рублей), поскольку в соответствии с Приложением № 1 к проекту решения МС о местном бюджете «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2016 год» общий объем доходов предусмотрен в сумме 120 694,2 тыс. рублей, Приложениями № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2016 год» и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово по разделам, подразделам, целевым статьям и по группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2016 год» общий объем расходов запланирован в сумме 130 694,2 тыс. рублей.

5. Согласно ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете на 2016 год предусмотрены:

5.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 10 183,9 тыс. рублей;

5.2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 17 882,3 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

6. Документы и материалы к проекту местного бюджета представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ. Однако, в пояснительной записке к «Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования муниципальный округ Юнтолово на 2016-2018 годы», одобренного распоряжением Местной Администрации от 09.11.2015 № 01-20/20, отсутствует сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, что не в полной мере соответствует требованиям ст. 173 БК РФ.



7. В ходе анализа и оценки порядка формирования приложений к проекту решения МС о местном бюджете на 2016 год установлены следующие замечания:

7.1. В Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово по разделам, подразделам, целевым статьям и по группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2016 год» итоговый показатель по подразделу расходов бюджета 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» (в сумме 3 767,7 тыс. рублей) не соответствует итоговому показателю по данному подразделу, предусмотренному в Приложении № 2 к проекту решения МС о местном бюджете «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2016 год» (в сумме 3 839,7 тыс. рублей).

7.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово на 2016 год» и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово по разделам, подразделам, целевым статьям и по группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2016 год» расходы на реализацию «Ведомственной целевой программы участия в профилактике экстремизма и терроризма на территории муниципального образования МО Юнтолово на 2016 год» (в сумме 20 тыс. рублей) и «Ведомственной целевой программы участия в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2016 год» (в сумме 20 тыс. рублей) отражены по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», в связи с чем коды раздела, подраздела расходов, по которым запланировано финансирование указанных программ, требуют уточнения.

7.3. В Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово по разделам, подразделам, целевым статьям и по группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2016 год» отсутствует показатель общего объема ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы».

8. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 3 447 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

9. Расходы на оплату труда главы ВМО, сотрудников аппарата МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом



Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением о денежном содержании муниципальных служащих Муниципального Совета муниципального образования МО Юнтолово», утвержденным решением МС от 29.01.2009 № 02-03/08 (с изменениями от 24.12.2010), «Положением о денежном содержании муниципальных служащих Местной Администрации Муниципального образования МО Юнтолово», утвержденным решением МС от 29.01.2009 № 02-03/03 (с изменениями от 24.12.2010), «Положением о денежном содержании депутатов, занимающих выборные муниципальные должности на постоянной основе в Муниципальном Совете Муниципального образования МО Юнтолово», утвержденным решением МС от 29.01.2009 № 01-18/08 (с изменениями от 24.12.2010), «Положением об оплате труда работников, занимающим должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования МО Юнтолово», утвержденным решением МС от 21.12.2012 № 02-03/33.

10. При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда главы ВМО, заместителя главы ВМО, главы Местной Администрации, заместителя главы Местной Администрации и главного бухгалтера Местной Администрации применены предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в сумме 799 тыс. рублей, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации – в сумме 732 тыс. рублей. Однако, согласно ст. 8 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» предельная величина базы для начисления страховых взносов в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации не установлена. Кроме того, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2016 года» предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации планируется установить на уровне 800 тыс. рублей и 723 тыс. рублей, соответственно. Таким образом, в целях обоснованного планирования расходов на начисления на оплату труда сотрудников органов



местного самоуправления ВМО при принятии решения об утверждении местного бюджета на 2016 год необходимо учесть требования Федерального Закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и предельные величины базы для начисления страховых взносов, утвержденные Правительством Российской Федерации.

11. Проектом решения МС о местном бюджете за счет средств местного бюджета запланированы ассигнования в сумме 326 тыс. рублей на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, которые, согласно обоснованию потребности в дополнительных финансовых средствах местного бюджета для осуществления Местной Администрации отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в 2016 году, представленному Местной Администрацией (от 14.10.2015), необходимы для оплаты труда специалистов отдела опеки и попечительства в связи с изменением структуры данного отдела (в сумме 149,9 тыс. рублей) и для приобретения материально-технических средств и подключения прикладного программного обеспечения автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (в сумме 176,1 тыс. рублей), что требует уточнения по следующим основаниям.

Согласно п. 5 ст. 6 Устава ВМО органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случае и порядке, определенном муниципальным правовым актом. В соответствии с Порядком рассмотрения обоснования потребности в дополнительных финансовых средствах местного бюджета для осуществления Местной Администрацией отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, утвержденным решением МС от 17.02.2011 № 02-03/06, средства местного бюджета для исполнения отдельных государственных полномочий выделяются в случае недостаточности средств субвенций, рассчитанных в соответствии со ст. 8 Закона Санкт-Петербурга от 21.11.2007 № 536-109 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге». Однако средства субвенции на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству запланированы ВМО в соответствии с указанным Законом Санкт-Петербурга, а недостаточность средств возникла в результате неправомерного изменения численности должностных лиц, к должностным обязанностям которых отнесено выполнение отдельных государственных



полномочий, а именно, в нарушение п. 1 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга от 21.11.2007 № 536-109, согласно которому численность должностных лиц (муниципальных служащих), к должностным обязанностям которых отнесено выполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, для ВМО составляет 5 единиц: 1 единица – руководитель отдела, 1 единица – главный специалист, 1 единица – ведущий специалист, 2 единицы – специалист 1 категории, штатным расписанием отдела опеки и попечительства Местной Администрации на 2016 год предусмотрены: 1 единица – руководитель отдела, 2 единицы – главный специалист, 1 единица – ведущий специалист и 1 единица – специалист 1 категории. Кроме того, приобретение материально-технических средств и подключение прикладного программного обеспечения автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей подлежит финансированию за счет средств субвенции из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству. Данное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, Отчете о результатах совместной с прокуратурой Приморского района Санкт-Петербурга выборочной проверки формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Юнтолово за 2013 год и истекший период 2014 года, однако, при формировании проекта местного бюджета на 2016 год не учтено.

12. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 285,8 тыс. рублей, что соответствует нормативу, установленному действующим законодательством, из расчета выплаты компенсации 18 депутатам МС.

13. Оценить обоснованность расходов в сумме 843 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в полном объеме не представляется возможным, поскольку в расчетах не указаны: дата увольнения сотрудника и дата, с которой планируется назначить доплату к пенсии. Кроме того, по должности «начальник отдела» установлен оклад, исходя из которого осуществляется доплата, в размере 19 расчетных единиц, вместо 18 расчетных единиц, установленных Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе,



муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», в связи с чем данный расчет требует уточнения.

14. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

14.1. Расходы на реализацию отдельных мероприятий ведомственных целевых программ требуют уточнения на предмет соответствия порядку группировки расходов по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов, установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, а именно расходы на реализацию:

14.1.1. Мероприятия программы по военно-патриотическому воспитанию граждан муниципального образования на 2016 год в общей сумме 630 тыс. рублей, поскольку запланированы местным бюджетом по подразделу расходов бюджета 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», по которому подлежат отражению расходы по организации оздоровительной кампании детей и молодежной политике, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности, в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как проведение мероприятий указанной программы планируется для жителей всех возрастных категорий.

14.1.2. Мероприятия «Организация и проведение спортивно-туристского слета» в сумме 100 тыс. рублей, запланированного «Ведомственной целевой программой по организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования МО Юнтолово на 2016 год», отражены по подразделу расходов бюджета 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», тогда как указанное мероприятие относится к спортивным или досуговым мероприятиям.

14.2. Отдельные мероприятия (наименования мероприятий) требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

14.2.1. Мероприятия «Ведомственной целевой программы по организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2016 год» приуроченные к Международному женскому дню, Дню медицинского работника, Дню Учителя, Дню знаний, Дню Победы, встрече Нового года, поскольку в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» указанные праздники относятся к «Международным, общепризнанным (традиционным) и общероссийским праздникам и памятным датам» (Приложение к данному Закону Санкт-Петербурга), проведение которых финансируется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, тогда как согласно ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного



самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения муниципальных образований Санкт-Петербурга относится, в частности, участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий.

14.2.2. Мероприятия «Организация и проведение спортивно-развлекательного мероприятия «Вперед к вершинам спорта» среди жителей округа в честь 80-летия Приморского района», «Организация и проведение спортивно-игровых мероприятий «Веселые старты» для воспитанников детских садов округа» (в общей сумме 700 тыс. рублей), запланированные «Ведомственной целевой программой по обеспечению условий для развития территории муниципального образования физической культурой и массового спорта, организации и проведению официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования на 2016 год», поскольку к вопросам местного значения относится, в том числе организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования.


Аудитор палаты

Заместитель начальника инспекции

Главный специалист-инспектор



К.Г. Желудков



Е.А. Коваленко



Е.А. Карпова