



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ
РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Комитет по природопользованию,
охране окружающей среды и обеспечению
экологической безопасности



ЭКОЛОГИЯ
БОЛЬШОГО ГОРОДА

ИТОГОВАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ XXIII МЕЖДУНАРОДНОГО ФОРУМА «ЭКОЛОГИЯ БОЛЬШОГО ГОРОДА»



Санкт-Петербург
2024

Мы, участники **XXIII Международного форума «Экология большого города»**, собравшиеся **27 - 29 марта 2024 года в Санкт-Петербурге** - в количестве более 4000 человек из 52 субъектов Российской Федерации, 12 зарубежных стран, в составе руководителей отраслевых министерств и ведомств, исполнительных и муниципальных органов власти, представителей бизнеса, представителей общественных и волонтерских организаций, профильных учебных заведений, экспертного и научного сообществ, зарубежных специалистов.

Осознавая глобальный характер современных экологических вызовов и необходимость скорейшего решения вопросов сохранения природы, учитывая экологические приоритеты развития России, в том числе, представленные **Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Послании Федеральному Собранию (29 февраля 2024 года)**, а именно:

- поэтапное сокращение к 2036 году в два раза выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха;

- создание комплексной системы мониторинга качества окружающей среды;

- формирование экономики замкнутого цикла, обеспечивающей к 2030 году сортировку 100 процентов объема ежегодно образующихся твердых коммунальных отходов и вовлечение в хозяйственный оборот не менее 25 процентов вторичных ресурсов и сырья из твердых коммунальных отходов;

- строительство к 2030 году не менее 400 объектов обращения с твердыми коммунальными отходами и восьми экопромышленных парков для вовлечения в повторное использование отходов производства и потребления, предусмотрев условия для стимулирования инвестиций в сфере внедрения экологически безопасных технологий и принципов экономики замкнутого цикла;

- *сохранение и развитие особо охраняемых природных территорий, сохранение и восстановление редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений.*

В фокусе внимания XXIII Международного форума «Экология большого города» - **развитие особо охраняемых природных территорий, включая привлечение инвестиций для развития их инфраструктуры и увеличение потенциала заповедного фонда России.** Также рассматривались вопросы адаптации к климатическим изменениям, обращения с отходами, осуществления регионального экологического надзора и экологического мониторинга, экологического просвещения.

Особо отмечая, что проблема изменения климата с каждым годом становится все более значимой и охватывает практически все сферы современного общества, затрагивает экологические, экономические и социальные стороны устойчивого развития, растущую уязвимость населения и экономики перед экстремальными погодными и климатическими условиями.

Несмотря на то, что многие адаптационные мероприятия в рамках реализации Региональных планов адаптации к изменениям климата уже успешно выполняются субъектами Российской Федерации в рамках своих полномочий и бюджетного финансирования. Отмечается, что для части крупных адаптационных мероприятий, зачастую у субъектов отсутствуют полномочия и необходимый объем финансирования данных мероприятий.

В этом ключе *отмечается* важность для Санкт-Петербурга реализация проекта по берегозащите Санкт-Петербурга, который позволит городу адаптироваться к климатическим изменениям, защитив жителей и территорию города, а также объекты благоустройства, улично-дорожной сети, энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, капитального строительства, историко-культурного и природного наследия от климатических рисков.

Приветствуя внимание со стороны стран-участниц, таких как Китай, Сирия, Пакистан, Кот д'Ивуар, Республика Беларусь, Казахстан и международных организаций к работе Форума.

Рассматривая тесную координацию законодательной и исполнительной ветвей власти на всех уровнях, а также взаимодействие с деловым, научным и экспертным сообществами и общественными организациями в качестве ключевого условия эффективной реализации экологической политики.

РЕКОМЕНДУЕМ:

1

в части экологического мониторинга и перспектив развития с использованием новейших технологий:

1.1. При развитии территориальных систем наблюдений в субъектах Российской Федерации *предусматривать модернизацию* и расширение как систем экологического мониторинга, отвечающих требованиям Росгидромета, так и *использование высокоплотных сигнальных сетей* для увеличения плотности информационного покрытия территории субъектов Российской Федерации;

1.2. При использовании высокоплотных сигнальных сетей на территории субъектов Российской Федерации *ориентироваться* на комбинированные системы, функционирующие как на базе технических устройств – датчиков состояния атмосферного воздуха и их комплексов, используемых в качестве сигнальных для оперативной оценки состояния атмосферного воздуха и отражения наступления сверхнормативного загрязнения атмосферы линейными, площадными и локальными источниками, в том числе аварийного происхождения и в результате пожаров, так и на базе устройств мониторинга городской системы видеонаблюдения, позволяющих определить выбросы загрязняющих веществ от автотранспорта на основе получаемых видеопотоков с использованием нейросетевых алгоритмов;

1.3. Развитие систем мониторинга *необходимо*

осуществлять с учётом максимально возможного импортозамещения с использованием отечественных средств измерений и российского программного обеспечения.

2

в части обращения с отходами:

На территории особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ):

2.1. Для предотвращения и снижения образования отходов, предотвращения свалок и разбрасывания мусора: *проводить инструктаж* туристов, *делать фотоотчеты* при заезде и выезде туристов на ООПТ, *вести «черный» и «белый» списков* туристов;

2.2. *Создавать, поддерживать, регулярно обновлять и осуществлять мониторинг* в режиме реального времени карты несанкционированных свалок на территориях ООПТ со стороны всех заинтересованных лиц;

2.3. Для облегчения вывоза и утилизации отходов на ООПТ *рассмотреть возможность* развития инфраструктуры сбора, сортировки, прессования отдельных фракций на специализированных площадках и/ или информационных офисах (визит-центров) ООПТ.

В части обращения с отходами животноводства:

2.4. *Ужесточить* государственный контроль за обращением с отходами животноводства и побочными продуктами животноводства и активизировать внедрение мер профилактики нарушений при обращении с ними;

2.5. *Рассмотреть* возможность создания сети мониторинга всех компонентов природной среды в регионах развивающегося интенсивного животноводства;

2.6. В рамках реализации стратегии развития агропромышленного комплекса РФ до 2030 г. *провести комплексный анализ* воздействия промышленного животноводства на окружающую среду;

2.7. *Рассмотреть* возможность применения

наилучших доступных технологий (далее - НДТ) по обращению с отходами животноводства, исключаящих риски загрязнения окружающей среды антибиотиками и парниковыми газами;

2.8. Рассмотреть возможность исключения из списка НДТ технологии выдерживания навоза и помёта в лагунах и на открытых площадках для обезвреживания отходов;

2.9. Активизировать работу по повышению осведомлённости общества о влиянии промышленного животноводства на окружающую среду и мер государственного и общественного контроля.

В части системы приема опасных отходов у населения:

Отмечая, внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон). А именно, пунктом 1.1 статьи 14.4 Федерального закона устанавливается, что индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие деятельность по накоплению, сбору отходов I и II классов опасности, принятых от физических лиц, осуществляют обращение с такими отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов утилизации, обезвреживания и (или) размещения отходов I и II классов опасности либо передают такие отходы ФЭО или индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I и II классов опасности.

Отмечая также, проводимую работу над проектами постановлений Правительства Российской Федерации, устанавливающими:

Правила обращения с отходами I и II классов опасности, образующимися у населения;

Порядок учета мест сбора опасных отходов, образующихся у населения.

2.10. Правительству Российской Федерации и Министерству природных ресурсов и экологии

Российской Федерации рассмотреть возможность ускорения принятия вышеуказанных постановлений Правительства Российской Федерации, при разработке которых необходимо учесть:

необходимость централизации процесса приема опасных отходов путем ведения реестра мест сбора с учетом принципа «одного окна» (органы местного самоуправления или уполномоченный орган государственной власти в городах федерального значения): аккумуляцию информации о всех действующих и планируемых точках приема опасных отходов от населения;

необходимость корректировки нерабочей нормы по организации силами УК/ТСЖ мест накопления отходов I - IV классов опасности (отработанных ртутьсодержащих ламп и др.) для их дальнейшей передачи в организации, имеющие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению таких отходов (постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290), в том числе закрепление обязательства за организацию сбора определенных видов опасных отходов силами УК / ТСЖ и их перечень;

выработку критериев разграничения полномочий по сбору опасных отходов между УК/ТСЖ и органами местного самоуправления / уполномоченными органами государственной власти в городах федерального значения;

определение критериев невозможности организации мест накопления опасных отходов от населения ввиду отсутствия в многоквартирных домах соответствующих помещений.

3

в части развития системы особо охраняемых природных территорий:

3.1. Организаторам Форума «Экология большого города» при формировании программы в следующем году рассмотреть следующие предложения по темам

обсуждения:

Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере управления ООПТ;

Платное посещение ООПТ регионального значения.

3.2. *Внести изменения в статью 60 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7 «Об охране окружающей среды», дополнив уточняющими формулировками о местах обитания редких видов;*

3.3. *Предусмотреть в Федеральном законе № 33-ФЗ возможность упразднения, изменения границ ООПТ регионального значения при условии положительного заключения экологической экспертизы в случаях:*

утраты ими природоохранной ценности;

созданных без достаточных оснований и изначально не представлявших особой экологической ценности;

необходимости устранения ошибок, допущенных при их создании.

3.4. *Внести изменения в п. 2 ст. 27 Закона об ООПТ, изложив его в следующей редакции: «собственники, владельцы и пользователи земельных участков, а также участков недр, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы»;*

3.5. *В целях ужесточения ответственности граждан, рассмотреть вопрос об увеличении размера штрафа в отношении граждан за нарушения, предусмотренные статьей 8.39 КоАП РФ;*

3.6. *Внести изменения в Федеральный закон от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в части установления нормы, обязывающей субъекты РФ разрабатывать и утверждать схемы развития ООПТ. Разработать методику формирования Схемы развития и размещения сети особо охраняемых природных территорий с учетом других природных территорий, создаваемых в целях сохранения биоразнообразия и охраны окружающей*

территорий;

3.7. *Внести изменения* в подпункт «в» пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов», изложив его в следующей редакции: «в) на землях особо охраняемых природных территорий - природоохранными учреждениями, предусмотренными законодательством об особо охраняемых природных территориях» ;

3.8. *Содействовать* объединению усилий ООПТ, местных администраций и НКО в сфере экологии в вопросах природоохранной деятельности. Содействовать большему вовлечению бизнес-структур в поддержку, разработку и реализацию совместных с природоохранными организациями проектов на ООПТ;

3.9. *Описывать* «лучшие существующие практики» на ООПТ и обеспечивать широкое информирование заинтересованных сторон о позитивном опыте и способствовать его тиражированию в другие субъекты РФ;

3.10. *Проводить обучение* специалистов и сотрудников ООПТ способам привлечения внебюджетных средств (грантов, пожертвований и др.) для расширения и развития системной деятельности по экопросвещению, сбору и утилизации отходов на ООПТ и прочее.

4

в части экологического просвещения:

Для формирования экологической культуры необходима система непрерывного экологического просвещения, в том числе посредством систематизации деятельности организаций, реализующих экопроекты, и упорядочивания реализуемых практик.

4.1. С целью выявления наиболее эффективных механизмов экопросвещения предлагается *проводить* регулярные качественные исследования форматов и результатов экологического просвещения, чтобы *определить* какие изменения происходят с различными целевыми группами в процессе и в результате

просветительских мероприятий и иных форм. Необходимо *изучить* какие факторы влияют на результаты экологического просвещения и организовать публичное обсуждение;

4.2. *Рассмотреть возможность* разработки и реализации новых направлений в области экологического просвещения в Санкт-Петербурге, с использованием положительного опыта экологически ориентированных организаций и ИОГВ субъектов РФ;

4.3. *Продолжить работу* по экологическому просвещению жителей Санкт-Петербурга с использованием современных телекоммуникационных технологий;

4.4. *Продолжить работу* по проведению мероприятий, направленных на профориентацию молодежи в сфере охраны окружающей среды в рамках конгрессно-выставочных мероприятий;

4.5. *Рассмотреть возможность* разработки и реализации цикла мультимедийных материалов с демонстрацией последовательной, объективной, научно-обоснованной информации о состоянии окружающей среды, мерах по ее сохранению;

4.6. Для развития компетенций эковолонтеров *предлагается: разработать* программы обучения волонтеров; *предусмотреть* финансовое обеспечение указанных программ, в том числе в формате грантов.

